

对外投资合作国别（地区）指南

乌干达

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻乌干达大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前 言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

乌干达位于非洲东部，是横跨赤道的内陆国家，国土面积24.2万平方公里，人口4030万，气候温和，雨水充沛，植被茂密，被丘吉尔誉为“非洲明珠”。乌干达是东非共同体、东南非共同市场等区域组织成员。自现任总统穆塞韦尼1986年执政以来，乌干达政局基本稳定，经济保持较快增长，营商环境不断改进。2019年，乌干达经济政策保持基本稳定。乌干达政府继续完善各关键领域基础设施建设，大力发展农业，推动以农业为基础的工业化，积极利用外资，努力推动出口，总体经济形势稳定向好，增长势头较为强劲。



中国与乌干达1962年建立正式外交关系。2019年6月25日，习近平主席与来华进行工作访问的乌干达总统穆塞韦尼一致同意，将中乌关系提升为全面合作伙伴关系。在“一带一路”建设和中非合作论坛北京峰会“八大行动”框架下，中乌关系持续稳定发展，政治互信日益加深；经贸合作互利互惠，水平不断提高。2013年起，中国已经成为对乌干达直接投资最多的国家。2019年中国对乌干达直接投资额1.55亿美元，双边贸易额7.83亿美元。乌干达是中国对非洲投资第七大目的地，中国是乌干达第三大贸易伙伴。

2020年初，新型冠状病毒肺炎疫情在全球多点爆发、迅速蔓延，乌干达经济社会发展受到冲击。2020年3月21日，乌干达出现首例输入型新冠肺炎确诊病例。为严控疫情，乌干达采取“关闭国境”“封城”“宵禁”等严格防疫措施，疫情得到一定控制。受疫情影响，乌干达经济活动出现较大停滞。乌干达中央银行将2019/20财年的经济增长率由6%降至2.3%-3%，这是乌干达5年多来最低的经济增长率。面对疫情的严峻挑战，中方积极伸出援手，组织中方专家介绍抗疫经验、提供紧急抗疫物资，赢得乌方广泛好评。同时，在乌干达中资企业积极履行社会责任，在力所能及的范围内捐款捐物，与乌方同心协力抗击疫情，切实彰显了“真实亲诚”对非合作理念。

目前，中资企业在乌干达市场占有率较高，涉及水电站建设、输变电、公路、工业园建设、油气开发、房建和通讯等各行业。2019年，中资企业在乌干达各投资合作项目进展基本顺利，卡鲁玛水电站启动首台机组发电，辽沈工业园、中乌姆巴莱工业园、山东工业园和广东东送国际产能合作工业园等投资项目建设稳步推进。与此同时，承包企业内部竞争加剧、部分企业合规经营意识淡薄、企业对在乌干达开展经营的现实和困难认识

不足等问题仍然存在，投资合作亦面临乌干达政府“征地难”、政策落实慢等问题掣肘。中国企业和个人赴乌干达投资应提前充分了解乌干达相关法律制度和投资经营风险，守法依规经营，关注中国使馆发布的提示信息，密切与当地政府与居民的联系，尊重当地风俗习惯，履行企业社会责任。

中国驻乌干达大使馆经商处将以构建和谐发展、互利共赢的中乌和中非经贸合作关系为目标，不断提高双边贸易投资、经济合作及对外援助的质量和效益，竭诚为来乌投资兴业的中国企业提供咨询服务，促进中乌和中非经贸发展。

中国驻乌干达大使馆经商参赞 赵秀芬
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 乌干达是个什么样的国家?	2
1.1 乌干达的昨天和今天.....	2
1.2 乌干达的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	5
1.3 乌干达的政治环境如何?	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	11
1.4 乌干达社会文化环境怎么样?	11
1.4.1 民族	11
1.4.2 语言	12
1.4.3 宗教	12
1.4.4 习俗	13
1.4.5 科教和医疗.....	14
1.4.6 工会及其他非政府组织	15
1.4.7 主要媒体	16
1.4.8 社会治安	17
1.4.9 节假日	20
2. 乌干达对外资的吸引力有多大?	21
2.1 乌干达近几年的经济表现如何?	21
2.1.1 投资吸引力.....	21
2.1.2 宏观经济	21
2.1.3 重点/特色产业.....	23

2.1.4 发展规划	24
2.2 乌干达国内市场有多大?	26
2.2.1 销售总额	26
2.2.2 生活支出	26
2.2.3 物价水平	26
2.3 乌干达的基础设施状况如何?	26
2.3.1 公路	27
2.3.2 铁路	28
2.3.3 空运	29
2.3.4 水运	30
2.3.5 通信	30
2.3.6 电力	31
2.3.7 基础设施发展规划.....	33
2.4 乌干达的对外经贸关系如何?	34
2.4.1 贸易关系	34
2.4.2 辐射市场	36
2.4.3 吸收外资	36
2.4.4 外国援助	36
2.4.5 中乌经贸	38
2.5 乌干达金融环境怎么样?	41
2.5.1 当地货币	41
2.5.2 外汇管理	42
2.5.3 银行和保险公司	42
2.5.4 融资服务	42
2.5.5 信用卡使用.....	43
2.6 乌干达证券市场的发展情况如何?	43
2.7 乌干达的商务成本有竞争力吗?	44
2.7.1 水、电、气、油价格	44
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	46
2.7.3 外籍劳务需求.....	48
2.7.4 土地及房屋价格	48
2.7.5 建筑成本	48
3. 乌干达对外国投资合作的法规和政策有哪些?	50

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	50
3.1.1 贸易主管部门	50
3.1.2 贸易法规体系	50
3.1.3 贸易管理的相关规定	50
3.1.4 进出口商品检验检疫	50
3.1.5 海关管理规章制度	51
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	53
3.2.1 投资主管部门	53
3.2.2 投资行业的规定	53
3.2.3 投资方式的规定	55
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况	55
3.3 乌干达关于企业税收的规定有哪些？	56
3.3.1 税收体系和制度	56
3.3.2 主要税赋和税率	56
3.4 乌干达对外国投资有何优惠？	57
3.4.1 优惠政策框架	57
3.4.2 行业鼓励政策	57
3.4.3 地区鼓励政策	58
3.5 特殊经济区域有何规定？	58
3.5.1 经济特区法规	58
3.5.2 经济特区介绍	59
3.6 乌干达关于劳动就业的规定是什么？	59
3.6.1 劳工（动）法的核心内容	59
3.6.2 外国人在当地工作的规定	60
3.6.3 外国人在当地工作的风险	60
3.7 外国企业在乌干达是否可以获得土地/林地？	60
3.7.1 土地法的主要内容	60
3.7.2 外资企业获得土地的规定	61
3.7.3 外资参与当地农业投资及合作的规定	61
3.7.4 外资参与当地林业投资及合作的规定	61
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	61
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	62
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	62
3.9.2 对当地金融业监管的规定	62

3.10 对环境保护有何法律规定?	63
3.10.1 环保管理部门	63
3.10.2 主要环保法律法规名称	63
3.10.3 环保法律法规基本要点	63
3.10.4 环保评估的相关规定	65
3.11 乌干达反对商业贿赂有何法律规定?	66
3.12 乌干达对外国公司承包当地工程有何规定?	67
3.12.1 许可制度	67
3.12.2 禁止领域	68
3.12.3 招标方式	68
3.13 乌干达对中国企业投资合作有何保护政策?	68
3.13.1 中国与乌干达签署双边投资保护协定	68
3.13.2 中国与乌干达签署避免双重征税协定	68
3.13.3 中国与乌干达签署的其他协定	68
3.14 乌干达对文化领域投资有何规定?	69
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	69
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	69
3.14.3 文化领域合作机制	69
3.15 乌干达有何保护知识产权的规定?	69
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	69
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	70
3.16 在乌干达解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	70
4. 在乌干达开展投资合作如何办理相关手续?	71
4.1 在乌干达投资注册企业需要办哪些手续?	71
4.1.1 设立企业的形式	71
4.1.2 注册企业的受理机构	71
4.1.3 注册企业的主要程序	71
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	72
4.2.1 获取信息	72
4.2.2 招标投标	72
4.2.3 政府采购	72
4.2.4 许可手续	73

4.3 如何申请专利和注册商标?	74
4.3.1 申请专利	74
4.3.2 注册商标	74
4.4 企业在乌干达报税的相关手续有哪些?	74
4.4.1 报税时间	74
4.4.2 报税渠道	75
4.4.3 报税手续	75
4.4.4 报税资料	75
4.5 赴乌干达的工作准证如何办理?	75
4.5.1 主管部门	75
4.5.2 工作许可制度	75
4.5.3 申请程序	76
4.5.4 提供资料	76
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	77
4.6.1 中国驻乌干达大使馆经商处	77
4.6.2 乌干达中国商会	77
4.6.3 乌干达驻中国大使馆	77
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	77
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	77
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	77
4.6.7 乌干达投资服务机构	78
5. 中国企业到乌干达开展投资合作应该注意哪些事项?	80
5.1 投资方面	80
5.2 贸易方面	81
5.3 承包工程方面	82
5.4 劳务合作方面	84
5.5 防范投资合作风险	85
5.6 其他应注意事项	85
6. 中国企业如何在乌干达建立和谐关系?	87
6.1 处理好与政府和议会的关系	87
6.2 妥善处理与工会的关系	88
6.3 密切与当地居民的关系	88

6.4 尊重当地风俗习惯	89
6.5 依法保护生态环境	90
6.6 承担必要的社会责任.....	91
6.7 懂得与媒体打交道	93
6.8 学会和执法人员打交道	94
6.9 传播中国传统文化	94
6.10 其他	95
7. 中国企业/人员在乌干达遇到困难该怎么办?	96
7.1 寻求法律保护.....	96
7.2 寻求当地政府帮助	96
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	96
7.4 建立并启动应急预案.....	96
7.5 其他应对措施.....	97
8. 在乌干达遭遇重大突发事件怎么办?	99
8.1 乌干达新冠肺炎疫情发展情况	99
8.2 乌干达疫情防控措施.....	99
8.3 乌干达疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	100
8.4 乌干达对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	101
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议	101
附录1 乌干达部分政府部门和相关机构一览表	103
附录2 乌干达华人商会、社团和主要中资企业	105
后记.....	108

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乌干达共和国（The Republic of Uganda，以下简称“乌干达”或“乌”）开展投资合作之前，你是否对乌干达的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合中国企业开展投资合作？在乌干达进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乌干达开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌干达》将会给你提供基本的信息，成为你了解乌干达的向导。

1. 乌干达是个什么样的国家？

1.1 乌干达的昨天和今天

公元1000年起，乌干达建立了第一个王国。1896年乌干达全境沦为英国殖民地。1962年10月9日，乌干达宣布独立，成立乌干达联邦，仍留在英联邦内。1963年10月，乌干达修改宪法，取消英国派驻乌干达的总督，由布干达国王穆特萨二世任总统。1966年4月，奥博特任总统。1967年9月，废除封建王国和联邦制，建立乌干达共和国。1971年1月，阿明发动政变，同年3月就任总统。1979年4月乌干达全国解放军攻占首都，卢莱、比奈萨、穆万加先后担任总统或国家元首。1980年12月，奥博特在大选中获胜，再度出任总统。1985年7月，奥凯洛发动政变，推翻奥博特政权，并出任国家元首。1986年1月25日，全国抵抗军攻占首都，推翻奥凯洛军政权；29日，穆塞韦尼就任总统。1986年穆塞韦尼执政后，结束了乌连年内战的混乱状态，建立并逐步完善以乌干达全国抵抗运动（1995年后更名为乌干达全国运动，2003年改为全国抵抗运动组织，以下简称“抵运”）为核心的独特的“运动制”政治体制（为乌特有的一种党政合一的政治制度，它包容各政党、民族、教派和各界人士，允许政党存在但限制其活动），力促民族和解，化解宗教矛盾，组成了以“抵运”为主，兼顾各方利益的基础广泛的联合政府，政局日趋稳定。2005年7月，乌干达在内外压力下举行全民公决，改行多党制，“抵运”转变为政党。2017年底，穆塞韦尼推动修宪，取消了总统年龄限制。目前，乌干达政局稳定，穆塞韦尼执政地位稳固。

乌干达是东非共同体、东南非共同市场和非洲大湖地区国际会议重要成员，是联合国公布的世界最不发达国家之一。

1.2 乌干达的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

乌干达位于非洲东部，是横跨赤道的内陆国，北接南苏丹，东连肯尼亚，西邻刚果（金），西南与卢旺达接壤，南与坦桑尼亚交界。国土面积24.15万平方公里，其中陆地面积19.98万平方公里，水面和沼泽地为4.17万平方公里。境内多为海拔900-1500米的高原，全境湖泊、沼泽面积占18.3%，素有“东非高原水乡”之称。乌干达拥有非洲第三高峰鲁文佐里山（“月亮山”）的玛格丽塔峰，以及非洲最大湖、世界第二大淡水湖维

多利亞湖。

首都坎帕拉（Kampala）属于东3时区，比北京时间晚5个小时，无夏令时。



赤道圈地标

1.2.2 行政区划

截至2019年3月，乌干达有135个区（District）和1个首都市。

首都坎帕拉是全国政治、经济和文化中心，面积238平方公里，分5个区，人口约166万，产业主要包括通讯、食品加工、烟草、化工、木材、塑料和皮革制品。

其他主要经济城市有金贾（旅游和工业）、姆巴拉拉（农牧业）、恩德培（旅游和工业）和马萨卡（农业）等。

1.2.3 自然资源

乌干达矿产资源较丰富，已探明矿产种类超过50种，包括：石油、云母、长石、石灰石、磷酸盐、铁、蛭石、钽、钒、铜、钴、钼、硅藻土、玻璃沙、石墨、金、膨润土（皂石）、盐、高岭土、锡、钨-锰、铋、铀、铯-钷、铅、滑石、锰、镁、蓝晶石、石膏和宝石等。

其中已探明储量的有：石油60亿桶、天然气142亿立方米、石灰石2300万吨、磷酸盐2.5亿吨、铁矿石1亿吨、铜418万吨、蛭石20万吨、硅藻土10万吨、玻璃沙100万吨、膨润土20万吨、盐2200万吨、高岭土2300万吨。

乌干达森林覆盖率为12%，产硬质木材。水产资源丰富，维多利亚湖是世界上最大的淡水鱼产地之一。水力发电潜力约2000兆瓦。



默奇森瀑布

1.2.4 气候条件

乌干达属热带草原性气候，年平均气温22.3℃，10月份气温最高，平均23.5℃；6-7月份气温最低，平均21.4℃。大部分地区年降雨量在1000-1500毫米之间，3月至5月、9月至11月为雨季，其余为两个旱季。近年来，乌干达旱雨季不甚明晰，交替时序出现变化。

1.2.5 人口分布

据乌干达统计局数据，2019年乌干达人口约4030万，首都坎帕拉周边及西南部人口较为密集，东北部人口分布相对分散。目前旅乌华人华侨约2万人，主要集中在首都坎帕拉、金贾、恩德培等城市。

1.3 乌干达的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

1995年乌干达宪法规定乌干达为共和制，实行三权分立。

【宪法】1995年10月8日正式颁布实施新宪法，2005年11月修改。规定总统由直接选举产生，任期5年，无任期限制；议会有权弹劾总统和罢免不称职的部长，总统的重大任命、决定和签署重要条约均应先经议会批准；成立由部分内阁成员和议员组成的国务委员会，负责解决政府与议会之间的矛盾，出现政治危机时充当总统顾问，并代表议会批准总统的任命。2017年修改宪法，取消了总统年龄限制。

【议会】第10届议会于2016年2月18日选举产生，设426议席，议员从112个选区直选产生，任期5年，其中包括289名直选代表、112名妇女代表和25名特殊代表。议长和副议长由议员选举产生。其中“抵运”294名，占议员总数的68.9%。议长贝丽卡·阿利图瓦拉·卡达加（Rebecca Alitwala Kadaga）。

【总统和政府】总统为最高行政执行者，是国家最高代表，负责维护宪法和国家安全。2005年宪法规定总统由全民直接选举产生，任期5年，无连选连任限制。现任总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼，1986年1月武装夺取政权，并出任总统。1996年5月成为民选总统，2001年3月、2006年2月、2011年2月、2016年2月四次连任总统。2016年2月乌干达总统大选，穆塞韦尼总统以60.8%的支持率再次当选。执政党为全国抵抗运动。副总统、总理和部长由总统提名，议会批准。总统是军队总司令，下设国防军司令。乌干达国防力量由4.5万人组成，分成陆军和空军，陆军分步兵、炮兵旅、坦克营、水警和防空部队。

乌干达将于2021年1月举行新一届总统大选。

【司法】乌干达司法机构分地方行政法院、高等法院、上诉法院和最高法院4级。最高法院设首席大法官和6名大法官，由总统任命，议会批准。乌干达法律原则源于英国法和习惯法。最高法院是最终上诉法院。最高法院只审理下级法院提出的案件，最高法院对总统选举申诉案拥有原始司法权，即在总统选举中任何候选人可直接向最高法院提出诉讼。最高法院判决形成的案例，下级法院必须遵循。

【军事】“乌干达人民国防军”创建于1981年2月，当时称“全国抵抗军”，后称“乌干达人民抵抗力量”，抵运执政后改为政府军。1995年1月起用现名。1987年组建空军。军队统帅为穆塞韦尼总统，现任乌军总司令大卫·穆胡兹（David Muhoozi）。

1.3.2 主要党派

2005年7月，乌干达就实行多党制举行全民公决，92.5%的民众赞成开放党禁，乌干达至此进入多党制国家行列。现有30多个注册政党，主要有：

【全国抵抗运动（The National Resistance Movement, NRM）】简称“抵运”，执政党。1981年6月，穆塞韦尼创建反政府组织“全国抵抗运动”，其军事组织为“全国抵抗军”，政治组织为“全国抵抗运动委员会”，下设各级基层委员会。1986年1月“抵运”夺取全国政权，全国抵委会代行议会职能，各级抵委会取代各级地方行政机构，“运动制”在全国确立。1995年9月，乌干达制宪议会通过新宪法，规定“运动制”延续到2000年，每五年举行一次全民公决，由全体人民就继续实行“运动制”还是改行多党制作出选择。1996年6月，乌干达选举产生国民议会，取代全国抵委会的议会职能。2000年6月乌干达举行全民公决，决定保留“运动制”。2005年7月乌干达全民公决决定弃“运动制”改行多党制。至此，在乌干达实行近20年的“运动制”宣告退出历史舞台，“抵运”遂转变为政党。在2006年、2011年和2016年大选中，该党在议会中均获得绝对多数席位。

“抵运”的政治纲领通常被称为“十大纲领”，由穆塞韦尼制定，1984年7月颁布，其宗旨是：建立人民民主制度；恢复和保障人身及合法财产的安全；加强民族团结和消除一切形式的宗派主义；捍卫和巩固民族独立；建立一个独立、一体化、能自我生存的国民经济；恢复和改善社会公益设施，重建被战争破坏的地区；消除腐败和滥用职权；安置无家可归者和改善人民生活；与其它非洲国家携手合作，捍卫非洲人民的民主权利和建立混合经济体制。1999年4月，“抵运”全国执委会在原有“十大纲领”基础上补充了环境保护、就业、扶贫等纲要，使之扩充为“十五大纲领”。

【民主变革论坛（The Forum for Democratic Change）】由原改革议程组织、议会鼓动论坛和全国民主论坛于2004年8月8日合并而成，简称“论坛”，是乌干达最大的反对党。口号是“一个国家、一个民族”。该党吸收了乌干达前军队司令蒙图、前国家安全局长普科尔等曾居运动政府要职的运动元老和重量级政客，并推举贝西杰为其临时执委会主席。该党与保守党、正义论坛和社会民主党组成“党际联盟”，推举贝西杰为其共同候选人参加2011年大选。贝得票率26.01%，仅次于穆塞韦尼。2016年，

贝代表民主变革论坛再次参加总统选举，获得35.37%的选票。

【民主党（The Democratic Party）】反对党，成立于1956年，受天主教派支持，在布干达族和城市工商界中影响较大，在国际上得到英国、美国、德国、梵蒂冈等西方国家青睐。1961年在大选中获胜，组成第一届乌干达自治政府。翌年在议会选举中败给人大党与卡巴卡耶卡党的联盟。1969年12月被人大党政府取缔。1973年，该党宣传书记保罗·塞莫格雷雷流亡美国，在美重建民主党。后该党加入乌干达全国解放阵线并参加了阿明下台后的历届政府。1992年5月在坎帕拉等地开始陆续重建支部并恢复活动。信奉自由资本主义，主张议会民主；抨击“运动制”为一党专制，呼吁实行多党民主，并抵制了2000年6月举行的乌干达政体全民公决。

【乌干达人民大会党（The Uganda People's Congress）】简称“人大党”，反对党，创建于1960年3月。由以奥博特为首的乌干达国民大会党激进派同民族进步党、乌干达人民联盟党合并而成。1964至1971年和1980至1985年，人大党两次成为执政党，奥博特两度出任总统。1986年1月“抵运”执政后，该党部分领导人以个人身份参加了“抵运”政府。该党总体对“抵运”政府采取不合作态度，并抵制了2000年6月的政体全民公决。

【保守党（The Conservative Party）】原名卡巴卡耶卡党，成立于1960年9月，1980年5月改现名。1962年，该党与人大党联手参加大选获胜，布干达国王穆特萨二世出任总统。1964年，该党被人大党挤出内阁，穆特萨流亡英国。代表布干达封建酋长和王室贵族利益，反对政府集权，主张建立联邦，恢复保障联邦制的1962年宪法，实行多党制与议会上下两院制，但采取与“抵运”政府合作的态度。现任主席约翰·肯·卢克雅木齐（John Ken Lukyamuzi）。

【人民力量运动（People Power, Our Power movement）】反对党，成立于2017年，由前歌星鲍比怀恩创建，倡导保护人权、打击腐败、加强法治等，在乌干达年轻人中影响力较大。

【正义论坛（JEEMA, The Justice Forum）】成立于1996年，反对党。

此外，还有人民发展党（PDP）、乌干达联邦联盟（UFA）和人民进步党（PPP）等反对党。

1.3.3 外交关系

1962年10月9日乌干达独立，并很快得到中国、美国、英国等国家承认。目前，乌干达已与135个国家建立外交关系，加入47个国际和地区组织，在25个国家和国际组织派常设机构，在10个国家和地区设荣誉领事。39个国家在乌干达派驻大使馆，17个国家在乌干达设置领事馆，20个国际

和地区组织在乌干达设立办事处。

【对外政策】乌干达奉行独立自主和不结盟外交政策，主张在平等互惠基础上同各种社会制度国家发展关系。强调外交为经济建设服务；注重发展与西方国家关系，但反对西方干涉其内政；倡导非洲联合振兴，积极参与地区事务，致力于推动地区合作及经济一体化，是英联邦、不结盟运动、非洲联盟（AU）、东非共同体（EAC）、东南非共同市场（COMESA）和政府间发展组织（IGAD）、大湖地区国际会议组织（CIRGL）等地区 and 次地区组织成员国。

【同美国的关系】乌、美两国关系密切，发展基本稳定。乌干达向美国争取经济援助，寻求扩大出口，借力促进自身发展，面对美国在民主、人权领域的价值观压迫，坚持本国立场，不亦步亦趋。乌干达是美国《非洲增长和机遇法》受惠国之一。2015年7月，美国总统奥巴马访问埃塞俄比亚期间集体会见穆塞韦尼总统等。2016年，美国多次公开指责乌干达政府在大选前后侵犯公民和媒体自由，威胁将重新审议乌干达是否具有享受《非洲增长与机遇法案》提供的优惠贸易待遇资格。乌干达政府新闻部长公开发表讲话，反对美方对乌干达乌内政指手画脚。2017年9月，穆塞韦尼总统在出席联合国大会期间会见美国总统特朗普。

【同英国的关系】英国为乌干达前宗主国，对乌干达有传统影响，两国关系一直友好。穆塞韦尼总统曾多次访英。英国是乌干达重要援助国。2007年11月，英联邦政府首脑会议在乌干达首都坎帕拉召开，英国女王伊丽莎白二世对乌干达进行了国事访问。2014年5月，穆塞韦尼总统赴英出席英国—乌干达商业论坛。2018年4月，穆塞韦尼总统赴英国出席英联邦政府首脑会议。2019年9月，乌干达承办英联邦政府首脑会议。2020年1月首届英非投资峰会期间，乌干达总统穆塞韦尼与英国首相鲍里斯·约翰逊举行会晤。

【同法国的关系】“抵运”政府执政以来，乌、法关系发展较快。法国为乌干达经济复兴计划、医疗卫生、采矿业和供水工程等提供了大量援助。1992年卢旺达内战爆发后，法国因乌干达插手卢内战曾一度中止对乌干达援助。1997年，法对乌干涉前扎伊尔内政表示不满。1998年法公开谴责乌干达出兵刚果（金）。为缓和与法国的矛盾，改善双边关系，穆塞韦尼总统2001年和2002年多次访法，法国外长等官员也多次访乌，双边关系得以快速改善和发展。法国是乌干达重要援助国和乌干达产品重要出口市场。

【同日本关系】日本长期重视同乌干达关系。两国建交以来，日本为乌干达援建了电力、桥梁等众多基础设施，并为乌方修缮医院。2013年6月，穆塞韦尼总统赴日本出席东京非洲发展国际会议。2015年9月，穆塞韦尼总统赴日本进行工作访问，分别同日本天皇和首相安倍晋三会见、会

谈。其间，日本宣布向乌干达提供约2亿美元优惠贷款，用于帮助乌方在首都修建两座立交桥。2018年4月，穆塞韦尼总统会见访乌的日本外务省非洲事务负责人，其间双方签署了总金额约2亿美元的贷款和援助协议。6月，乌干达外长库泰萨访日。2019年8月，乌干达总统穆塞韦尼赴日本出席第七届东京非洲发展国际会议（TICAD）横滨峰会。

【同非洲国家的关系】乌干达与非洲国家关系基本稳定。与苏丹曾长期不睦，两国相互指责对方支持各自国内的反对派。2007年后两国关系趋于好转，2008年7月，苏丹基尔主席访乌。2011年7月9日，南苏丹独立后，乌干达马上承认其合法地位，与其建立正式外交关系。2013年12月，南苏丹爆发武装冲突，乌干达派遣部队参与反政府武装的围剿，对维持南苏丹政权稳定起到重要作用。2015年9月，穆塞韦尼总统访问苏丹，两国元首一致决定克服障碍，开启双边关系新篇章。2017年11月，苏丹总统巴希尔访乌，双方重点就南苏丹安全形势交换看法，就协调配合推进南苏丹和平进程达成一致。2019年7月，穆塞韦尼总统在恩德培总统府同苏丹时任过渡军事委员会主席、现任联合主权委员会主席布尔汗举行会谈，双方就苏丹局势进行了探讨。

乌干达与南苏丹关系密切，深度参与南苏丹问题斡旋。2011年7月，穆塞韦尼总统访问朱巴，参加南苏丹独立庆典。同日，乌干达发表声明，承认南苏丹。同月，乌干达和埃塞俄比亚签署协议，将成立部级委员会，共同支持南苏丹发展。10月，两国警方成立联络办公室，共同打击边境犯罪。2012年12月，穆塞韦尼访问南苏丹，会见基尔总统。2013年底南苏丹爆发冲突后，乌干达出兵协助南苏丹政府打击反政府武装。2015年10月，乌方宣布从南苏丹撤离军队。2016年7月南苏丹再次爆发冲突后，乌方主张增派伊加特国家或非盟领导的地区武装力量入南维和。2017年7月，穆塞韦尼召集南苏丹执政党苏丹人民解放运动三个派别代表在乌签署《恩德培宣言》，推动三派和解进程。2018年6月和7月，穆塞韦尼参加了分别于喀土穆和恩德培举行的南苏丹和平谈判并取得进展。目前，有超过15万乌干达公民在南苏丹工作，105万南苏丹难民在乌干达生活。

乌干达同肯尼亚和坦桑尼亚经济联系密切，乌、肯、坦三国于1967年成立东非共同体，1977年共同体解体。1999年11月三国签署《东非共同体条约》，决定恢复成立东非共同体。2001年11月，东非共同体议会和法院成立；2004年，三国签订条约成立关税同盟，于2005年1月生效。2007年6月18日，布隆迪与卢旺达两国正式加入东非共同体，成员国增至5个。2009年11月20日东非共同体五国在坦桑尼亚签署共同市场协议，该协议允许人员、货物和资本在成员国之间自由流动，以及保护跨境投资，2010年7月1日，东非共同体市场协议全面实施。2016年3月，乌干达和坦桑尼亚宣布将共同建设从乌干达阿尔伯特石油产区至坦坦噶港的输油管道。

2017年2月，穆塞韦尼对坦进行国事访问；11月，赴肯尼亚出席肯雅塔总统就职仪式。2019年3月，穆塞韦尼对肯尼亚进行国事访问。

2019年下半年至2020年初，乌卢关系一度紧张。卢旺达指责乌干达杀害、逮捕和监禁卢旺达公民，乌干达否认该指责，称在乌干达的卢旺达公民从事间谍活动、卢旺达利用非关税壁垒阻碍乌干达进出口。2020年2月，乌干达总统穆塞韦尼和卢旺达总统卡加梅在安哥拉首都罗安达签署谅解备忘录，力求结束对峙，实现两国关系正常化，两国关系趋于缓和。

【同中国的关系】1962年10月18日中乌建交以来，两国一直保持友好关系。1986年乌干达“全国抵抗运动”执政后，中乌关系发展进入了新阶段，双方在政治、经济、文化等各领域的交流与合作日益深化，同时两国在许多重大国际问题上持相同立场，在众多国际事务中相互支持。2001年以来，中乌关系继续全面、稳定发展，两国各领域的友好合作进一步密切与深化。双边互访进一步增加。2001年1月，时任国家副主席胡锦涛成功访乌。时任总理温家宝于2006年6月正式访乌。2006年11月，应时任主席胡锦涛的邀请，穆塞韦尼总统来华出席中非合作论坛北京峰会，时任主席胡锦涛、时任总理温家宝分别予以会见。双方同意保持密切联系，推动两国各部门加强友好交流，挖掘双边经贸合作潜力，同时密切在国际事务中的协调和配合，把两国友好合作关系提高到新的水平。2013年3月28日，习近平主席在南非德班和乌干达总统穆塞韦尼举行双边会谈，习近平表示，中方重视乌方关心的合作项目，愿本着互利共赢的精神推进两国经贸合作，愿同包括乌干达在内的非洲国家一道，积极落实中非关于建立和发展“非洲跨国跨区域基础设施建设合作伙伴关系”的倡议。2013年3月，乌干达总理姆巴巴齐以执政党总书记身份访华。2013年9月，张德江委员长访问乌干达。2015年2月，杨洁篪国务委员访问乌干达。2015年3月，穆塞韦尼总统应邀出席博鳌论坛，并对中国进行正式访问。习近平主席与穆塞韦尼举行会谈。李克强总理和张德江委员长分别会见穆塞韦尼总统。2015年12月，乌干达总统穆塞韦尼出席习近平主席在中非合作论坛峰会期间举行的早餐会。2016年5月，习近平主席特使、全国人大常委会副委员长严隽琪出席穆塞韦尼总统就职仪式。2016年8月，外交部长王毅访问乌干达，在坎帕拉与乌干达外长库泰萨举行会谈。2017年5月，外交部副部长张明访问乌干达，拜会穆塞韦尼总统，与乌干达外长库泰萨举行会谈。2017年6月，中国政府非洲事务特别代表许镜湖代表中方应邀出席在乌干达首都坎帕拉举行的乌干达难民问题团结峰会。2018年6月，全国政协主席汪洋对乌干达进行了正式友好访问，会见了乌干达总统、副总统、议长和总理。高层互访成功推动中乌关系进一步发展。国家主席习近平于2019年7月26日在南非约翰内斯堡、9月6日在人民大会堂会见乌干达总统穆塞韦尼。2019年6月25日，国家主席习近平在人民大会堂同来华进行工作访

问的乌干达总统穆塞韦尼举行会谈。两国元首一致同意，将中乌关系提升为全面合作伙伴关系。2019年12月，中共中央政治局委员、中央外事工作委员会委员办公室主任杨洁篪访问乌干达，会见乌干达总统穆塞韦尼、外长库泰萨。

1.3.4 政府机构

乌干达政府实行总统负责制，任期5年。本届政府于2016年6月成立。主要成员有：总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼、副总统爱德华·塞瓦努卡·塞坎迪、总理鲁哈卡纳·鲁贡达、第一副总理兼议会政府事务副主管摩西·阿里、第二副总理兼东非事务部长阿里·基伦达·基韦金贾等。主要经济部门及职能如下：

(1) 财政、计划和经济发展部，负责编制国家年度预算和计划，加快经济发展和动员国内外资源。

(2) 工程和运输部，负责全国道路建设和交通管理。

(3) 农牧渔业部，负责农业、牧业和渔业可持续发展。

(4) 能源和矿产发展部，负责制定能源和矿产开发政策并颁发各类许可证。

(5) 贸易、工业和合作部，负责进出口贸易政策制定，工业发展规划和管理。

(6) 信息和通讯技术部，负责制订无线电和网络建设及规划和政策。

(7) 水资源和环境部，负责制订政策、规划，并且协调、监督和支支持水利和环境建设，推动合理与可持续利用、发展、有效管理和保护水与环境资源。

(8) 土地、房屋和城市发展部，负责制订有关土地和城市发展的政策、规划，协调、监督和有效利用土地，推动城市建设。

1.4 乌干达社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

乌干达是一个多民族聚居的国家。按语言划分，有班图人、尼罗人、尼罗—闪米特人和苏丹人四大族群。每个族群由若干民族组成。班图族群占总人口的2/3以上，包括巴干达（占总人口的18%）、巴尼安科莱（占总人口的16%）、巴基加和巴索加等20个民族。尼罗族群包括兰吉、阿乔利等5个民族。尼罗—闪米特族群包括伊泰索、卡拉莫琼等7个民族。苏丹族群包括卢格巴拉、马迪等4个民族。

部族在乌干达政治、经济和生活中仍发挥着重要作用，一些政党建立

在部族和区域基础之上。在经济上，乌干达各部族之间发展也不均衡。

1.4.2 语言

乌干达官方语言为英语和斯瓦西里语，乌干达各部族均有自己的语言，但大多数只有发音而无文字。其中，卢干达语是第一个拥有详细文字记载的书写语言，是乌干达中部百姓，包括首都坎帕拉，使用较普遍的一种当地语言。斯瓦西里语在乌干达北部和东北部一些地区使用较普遍。

1.4.3 宗教

根据1995年乌干达宪法规定，乌干达不设国教，公民享有宗教信仰自由。居民主要信奉天主教（占总人口45%）、基督教新教（40%）、伊斯兰教（11%），其余信奉东正教和原始拜物教。

宗教信仰在乌干达政治和社会生活中发挥重要作用，其中一些政党就是建立在宗教信仰基础上的。

在乌干达信奉天主教人士较多，因此在与乌干达人交往时应注意：在与天主教徒交往时，见到主教不可问“有几个子女”，见到年轻神父、修女不可问“夫人在哪里工作”等；尽量避免把会见等活动安排在星期天；在教堂内不要奔跑、大声喧哗、争抢座位等，更不允许在教堂内吃东西、抽烟等。



巴哈伊灵曦堂

1.4.4 习俗

乌干达人普遍热情好客，以拥抱和握手表示欢迎。多数部族是在相互落座后再致问候，此时女士要跪着或略微屈身。乌干达人的食物种类较丰富，主要以玉米、饭蕉、高粱、木薯、红薯和马铃薯作为主食。

乌干达商人洽谈生意总是在办公室，一般不在餐馆或旅馆中进行，与之应酬交谈，基本上没有什么不能谈论的话题，但在大多数会晤中，哪怕是晚间非正式场合，人们总喜欢把生意作为主要内容，世界大事和各种艺术话题也很受欢迎。在乌干达，办公时间以外的应酬活动很多，邀请乌干达商务人员上餐馆，除非特别讲明，夫人肯定在被邀之列。对待者、行李搬运工和出租汽车司机一般给10%的小费。

乌干达人很少吸烟，也不喜欢周围有人吸烟，在室内及室外公共场所吸烟，应远离当地人，否则会有人提出抗议。乌干达人排队办事不喜欢有人插队或喧闹。在乌干达人家中有祭祀先祖的小茅屋或小摆件，不喜欢外人触摸。乌干达北部卡拉莫贾人家庭，一般都拥有很多牛羊，但主人最忌讳客人问他有多少牛羊，更不允许别人数牛和指一指小羊。他们认为，数牛会导致牛丢失，指小羊会使小羊中邪。有些部落不喜欢用左手摸儿童头部，认为这样会使儿童无法长高。



卡扎菲大清真寺

1.4.5 科教和医疗

【科技】受制于历史原因，乌干达科技水平较低，基础性科研项目进展缓慢。近年来，乌干达科学、技术和创新部致力于加强科技创新融入国家发展进程，加大技术转让和改造力度，加强乌干达的研究和开发，完善科技创新法律法规框架。在2019/20财年，乌干达科技部财政预算为1867.8亿乌先令。

【教育】乌干达公共教育体系按7-4-2-3划分，即7年小学、4年初中、2年高中和3年或3年以上的大学。麦克雷雷大学为乌干达最高学府，始建于1937年，目前在校本科生约3.5万名，研究生约3000名。此外还有姆巴

莱伊斯兰大学、姆巴拉拉科技大学、东非基督教大学、乌干达烈士大学等20余所大学，2016/17年注册大学生约为25.9万人。全国10岁以上人口识字率70%。自1997年起实行免费教育制度，政府为全国每户四个孩子提供免费小学教育。

【医疗】乌干达医疗服务体系和基础设施有待改进和完善。据统计，乌干达医疗卫生系统只覆盖全国49%的家庭，大多数农村地区仍无法享有基本医疗卫生服务。乌干达现有155家医院，其中医疗卫生系统分政府和私营两部分，主要机构为首都姆拉戈医院、金贾医院及遍布全国5级政府行政管辖范围的卫生站及保健中心。姆拉戈医院及金贾医院医师及设备条件较好，一般常见病均能收治。卫生站及保健中心主要从事基础卫生保健。公立医院只收门诊费（约1美元/人/次），多数药品免费提供，但品种较少，且数量有限。私营医疗机构设备较先进，但收费昂贵。医疗保险制度不健全，医疗保险全部属私营行业，由人寿保险公司及相关银行经营。近年来，国外保险行业开始进入乌干达，一般民众尚无条件参保。

据世界卫生组织统计，2017年乌干达全国经常性医疗卫生支出占GDP的6.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出121.15美元。2018年，预期寿命为63岁。2018年，五岁以下儿童死亡率为50.2‰。

【主要传染性疾病】乌干达是热带疾病的高发国，也是疟疾、艾滋病、埃博拉、昏睡病、病毒性肝炎、肺结核频发且比较集中的国家。在西部动物园炭疽病时有发生。口蹄疫、猪瘟等有时在一些养畜农村出现。2018年，成人艾滋病感染率已下降至7.3%。2015年2月，乌干达首都附近爆发伤寒疫情，造成数千人感染。2016年4月，乌干达马萨卡地区检测出3例黄热病例。2017年1月，乌干达维多利亚湖岸Lutembe和Bukakata出现禽流感疫情。2017年10月，乌干达东部地区出现马尔堡出血热病例。2018年5月，乌干达首都及部分地区发现霍乱疫情。2019年6月，乌干达西部地区出现输入第三性埃博拉疫情。2019年世界空气质量报告表示，坎帕拉是非洲空气污染第三严重的城市。空气污染会造成心脏病、肺癌等疾病。麦克雷雷大学研究报告表示，过去10年里乌干达肺癌病例增加了40%。2020年3月21日，乌干达出现首例输入型新冠肺炎确诊病例。

【中国医疗队】中国政府自1983年开始向乌干达派遣援助医疗队。目前为第二十批医疗队，由云南省卫生健康委员会选派耳鼻喉科、泌尿外科、腹部外科、结直肠外科、麻醉科、传染病科和针灸科医生和翻译、厨师等9人组成，工作地点为坎帕拉“中乌友好医院——纳谷鲁”，医疗队长联系电话为0753-561189。

1.4.6 工会及其他非政府组织

1952年，乌干达前宗主国英国殖民当局以法律形式正式承认乌干达工

会组织。至2012年，乌干达工会组织发展到20个，主要有乌干达建筑业工会、教育职业者工会、通讯业雇员工会、渔业雇员工会等。根据法律规定，上述20个工会组织隶属于乌干达国家工会组织（NOTU，www.notu.or.ug），而乌干达国家工会组织受乌干达雇主协会和劳动部双重管理。多年来，尽管乌干达政府支持促进国际劳工组织（ILO）倡议的提高工人福利的政策，但工会组织在乌干达整体发挥作用不大。

在乌干达殖民时期，非政府组织（NGO）的主要活动限于人道主义救援和宗教传播，多数非政府组织和志愿者在教会领导下从事教育和健康服务。近年来，一些本土及国际非政府组织在乌干达开始迅速发展。据统计，目前在乌干达注册各类非政府组织达4000多个，对乌干达官方援助的25%由这些非政府组织支配。总体上，非政府组织在乌干达影响力日趋扩大，特别是一些国际性非政府组织在乌干达农村发展、减灾、消除贫困及教育和健康等领域发挥着越来越重要的作用。但乌干达历届政府对非政府组织发展均采取了一定限制措施。

2017年11月，由于涨薪要求没有得到政府的正面积极回应，乌干达发生了较大规模的医务人员罢工事件。罢工导致多家公立医疗机构无法正常运转。罢工持续了1个月，在政府承诺涨薪后停止。罢工的原因是，乌干达底层医务人员收入长期较低，而乌干达政府财政预算有限，无法满足涨薪要求。

1.4.7 主要媒体

乌干达通讯社为国家新闻机构，设有地球卫星转播站。2005年11月，乌干达新闻部成立乌干达广播公司取代该通讯社。乌干达国内媒体市场较发达，拥有电视台、电台以及报纸杂志等多种媒体。

【报纸杂志】乌干达共有10余种用英语和卢干达语出版的全国和地区性报刊，发行总量超过10万份。乌干达国内最具影响力、发行量最大的2家英文日报分别是《新景报》（New Vision）和《每日观察报》（Daily Monitor）。《新景报》倾向于支持和维护现任穆塞韦尼政府的各项政策，日均发行量在3.5万份左右，国际新闻主要采用路透社稿件。《每日观察报》隶属肯尼亚国家媒体集团，倾向于反对派政党，日均发行量约3万份。此外，还有以时政内容为主的《观察家报》（周报）、《东非人报》（周报）以及生活时尚杂志等。

【广播电视】1994年，乌干达全面开放媒体市场，现拥有遍布全国的电台网络，除乌干达广播公司下属的电台外，各种商业电台（私人电台）、非政府组织电台、社区电台、团体电台达190多家，其中首都调频电台（Capital Radio）在商业电台中首屈一指。乌干达境内影响最大的是乌干达广播公司（UBC）电视台和WBS（Wavah Broadcasting Service）电视

台，前者以新闻、科教节目为主，后者以新闻节目与音乐节目为主。2009年5月，中国四达数字电视取得乌干达政府颁发的付费电视牌照和数字电视传输系统牌照，2010年10月正式运营，采用卫星通讯技术与地面无线数字电视广播传输技术（DVB-T），在乌干达建立多频点多频道无线数字电视传输平台，运营面向大众的数字电视业务和付费电视业务，并向乌干达国家电视台和其他商业电视台提供数字电视传输服务。

【新闻网站】乌干达最具影响力网站是《New Vision》（《新景报》）与《Daily Monitor》（《每日观察报》）的网站。

【对华舆论】乌干达主要媒体对华多为正面积极报道，肯定中国在乌干达投资及发展其基础设施方面起到的积极作用，并表示愿意借鉴中国发展经验。近年来，中国使馆通过组织举办龙舟赛、汉语比赛、各类球赛，与《新景报》合作开展对华正面宣传，组织举办中乌经贸论坛、中资企业当地雇员技能大赛、优秀雇员表彰等活动，进一步提升了乌干达对华舆论环境。

【新冠肺炎疫情相关舆论】当新冠肺炎疫情肆虐之时，乌干达各界友好人士通过不同方式支持中国抗击新冠肺炎疫情。《新愿景报》发表乌干达知名记者穆加博评论文章《任何国家都不该因疫情而遭受歧视》，抨击美国政府借疫情“污名化”中国，呼吁乌干达民众勿因新冠肺炎疫情而歧视中国或中国人，强调各国应携手抗疫，共同构建人类命运共同体。《新景报》在官方推特账号上发布“我们与武汉同在，武汉加油”海报，表达对中国抗击疫情努力的支持。《每日箴言报》刊登中国人民大学非洲留学生联合会（ASORUC）负责人、乌干达籍留生理查德·姆巴约的来信。姆巴约在信中再次代表非洲留华学生对中国新冠肺炎疫情防控工作表示声援和支持，高度赞赏中国疫情防控努力并积极开展抗疫国际合作。在华乌干达学生联合会发表声明，感谢中国政府在抗击疫情过程中不遗余力保护在华乌干达留学生生命安全和身体健康，表示对中国早日夺取疫情防控胜利充满信心。

自2020年3月21日出现首例输入型新冠肺炎确诊病例以来，乌干达政府对疫情防控工作高度重视，媒体对当地疫情防控工作的正面报道居多，多次赞扬卫生工作者对疫情防控和救治工作做出的努力。但防疫全国禁令下，乌干达近半数公民仅能维持20天的正常生活。收入为日薪，受交通禁令影响无法外出工作的民众则失去全部收入来源，媒体多次敦促政府解决这一问题。后政府宣布向贫困人民分发救济粮，数名赈灾官员贪污腐败，引起媒体关注和报道。

1.4.8 社会治安

【社会治安】乌干达政局稳定，治安形势出现一定程度恶化。2017

年下半年开始，乌干达连续发生盗抢、绑架和凶杀案件，涉中资企业盗抢事件也时有发生。2018年6月，1名坚定支持总统穆塞韦尼修宪的执政党议员在回家途中被杀。2018年底，针对中国在乌干达投资商的群体性犯罪事件骤然增多，中国驻乌干达使馆召集众多投资者向总统穆塞韦尼“请愿”，要求打击犯罪活动，确保中国投资者安全利益。乌干达总统承诺将动用军队、增派警力解决问题。此后，乌干达安全形势明显好转。

根据乌干达2019年统计年鉴，乌警局接获的报案数量为238746个，年犯罪率为612（每10万人中受害者数量），盗窃案件61533件，人身伤害36323件。乌干达公民经审批可合法拥有枪支，持枪入室抢劫等案件时有发生。

【主要反政府武装】1986年以来，乌干达反政府武装对乌干达社会稳定产生一定影响，其中主要有科尼领导的“上帝抵抗运动”（LRM）和穆斯林极端恐怖组织“联合民主力量”。近年来，乌干达政府通过集中力量进行清剿与和谈等措施，科尼领导的“上帝抵抗运动”（LRM）已基本退出乌干达北部，主要在刚果（金）东部、中非共和国和南苏丹一带活动，乌干达西部和北部已趋于稳定并开始重建。

（1）上帝抵抗军（Lord's Resistance Army，简称LRA）。1987年初，一名自称艾丽丝·拉奎娜（Alice Lakwena）的女巫聚集起五、六千人，打出“圣灵运动”（The Holy Spirit Movement—HSM）的旗号，活动于乌干达北部地区。后在政府军围剿下，拉奎娜逃往肯尼亚。1989年后，“圣灵抵抗军”的残余分子由拉奎娜之弟约瑟夫·科尼（Joseph Kony）领导的乌干达人民民主军（UPDA）残部所吸收，改称“上帝抵抗军”，驻扎在苏丹南部、刚果（金）东部地区，在乌干达北部地区继续作乱，扰乱社会治安。乌干达政府自1993年起开始了对上帝抵抗军的清剿。2002年3月以来，在苏丹政府的配合下，乌军进入苏南部对“上帝抵抗军”进行大规模围剿，北部安全形势得到较大改观。2006年7月起，乌军与上帝抵抗军开始了时断时续的和谈，双方于2006年8月26日签署了20年来首个正式协议——《停止敌对状态协议》，但谈判双方在很多议题上仍存在分歧，和谈进程面临不少障碍。2007年，和谈形势趋于好转，乌干达政府军先后与上帝抵抗军签署新的停火协定和《责任与和解协议》，上帝抵抗军还首次派团赴首都谈判，乌干达北部安全形势继续改善。2008年3月26日双方签署了《监督与实施协议》，谈判正式结束。但科尼以国际刑事法院未解除对其通缉、人身安全缺乏保障为由，拒绝签署《最终和平协议》。2008年12月，乌军与刚果（金）、苏丹南方军队对上帝抵抗军采取联合军事行动，重创上帝抵抗军，其残余势力逃窜至中非共和国，已不再对乌北部构成威胁。2011年10月，美国宣布向乌干达及刚果（金）、中非、南苏丹派遣100名特种兵，协助四国打击上帝抵抗军。2012年3月，乌干达、南苏丹、

刚果（金）和中非四国成立5000人的联合部队用于打击上帝抵抗军。2016年6月，乌干达宣布将于10月撤出在中非派驻的2000名士兵。2017年8月，乌干达政府最终完成从中非撤兵。

（2）民主同盟军（Allied Democratic Forces—ADF）。其成员多为青年穆斯林极端主义者，声称要从运动制下解放全国并建立伊斯兰国家。领导人姆波扎（Mpoza），原为政府军一名副营长。1997年乌干达支持卡比拉推翻蒙博托后，与刚果（金）政府达成谅解，刚果（金）协助乌军在中非两国边境共同围剿ADF，ADF遭毁灭性打击。1998年，乌干达以追剿西部叛匪为名出兵刚果（金）东部，刚果（金）政府予以强烈谴责。ADF活动一度又趋活跃，以刚果（金）东部地区为依托，频频袭击乌干达西部有关地区，使乌干达西部地区安全受到严重威胁。后乌干达政府军占领刚果东部地区，获得较大战略纵深，切断了ADF的补给线，给予其重创。

【恐怖袭击】目前，乌干达安全面临的主要挑战是来自恐怖组织的袭击。2010年7月，索马里恐怖组织索马里青年党（Al Shabaab）炸弹袭击乌干达，造成70多人死亡，但乌干达顶住恐怖袭击压力，增加派往索马里维和部队人数。之后恐怖组织曾几次扬言要袭击乌干达，但并未发生恶性案件。2013年肯尼亚首都内罗毕西门商场恐怖袭击后，乌干达警方多次发布恐怖袭击预警，加强警戒，采取系列安保措施。2018年，乌干达未发生恐怖袭击事件和直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。2019年4-6月，乌干达国家安全部内部安全局三次发布恐袭警告，表示恐怖分子可能正在策划对乌干达等东非国家境内的“不特定区域和设施（unspecified areas/facilities）”实施“同时联动或孤立（simultaneous or isolated）”的袭击，其中包括由外国公民管理的区域和设施。2020年2月，乌干达再次发布警告，称据点设在刚果（金）的极端主义组织“伊斯兰国”恐怖分子拟对乌干达St. Balikuddembe市场等繁华地带发动恐怖袭击。乌干达警方已对相关露天市场、相关公共汽车站、购物商场等加强戒备，并提醒公众提高警惕。旅乌中国公民应进一步提升自我防范意识，密切关注安全形势，加强和完善住宅、工厂的安全防范措施，尽量避免前往人群聚集地区、参加大型集会。如遇可疑或紧急情况，请及时报警并与中国使馆联系。

【新冠肺炎疫情涉在乌中国公民事件】2020年3月19日，乌干达当地一“脸书”账号称，姆巴莱地区发现一例来自中国的“疑似病例”。经中国驻乌干达使馆核查，具体情况为：某在乌干达中资公司刘姓员工11日自中国抵乌，经机场防疫等检查后顺利进入乌干达境内。刘所在公司按乌干达政府相关规定安排刘在该公司项目所在姆巴莱地区某酒店进行为期14天的自我隔离，其间乌干达卫生部相关人员曾进行回访。但由于该酒店管理人员认为有人在酒店实施隔离将影响其正常营业，遂通过乌干达相关

部门要求刘另择自我隔离地点。据此，该公司17日晚起安排刘返回公司项目营地继续隔离。19日上午，部分不明真相的当地村民误认为刘系新冠肺炎“疑似患者”，遂围堵该公司项目营地讨要说法。随后，乌干达总统穆塞韦尼代表及乌干达卫生检疫部门介入此事，并即确认刘身体健康、无新冠肺炎症状。但为消除当地村民误解，该公司19日连夜将刘送至坎帕拉相关酒店继续隔离。相关信息澄清后，上述“脸书”账号随后对其此前所发信息进行了更正和澄清。

2020年3月20日，乌干达《新景报》在其网络版及“推特”账号上报道称，一中国女子近日协助约40名中国公民“偷渡”进入乌干达并逃避新冠肺炎集中隔离。中国驻乌干达使馆第一时间发现上述报道，判断其所指为华侨孙某运营的某客栈，该报所称“40名中国公民”实应为3月18日经乌干达卫生部认可入住该酒店实施隔离的“14名中国公民”。中国使馆迅即通过该馆“推特”账号作出澄清，指出该客栈系经乌干达卫生部批准的集中隔离点，18日接收了14名当日经乌干达防疫检测入境的中国旅客在该客栈进行集中隔离。20日当天，乌干达卫生部官员和警方对在该客栈隔离的上述中国旅客进行了复查并予以认可。中国使馆同时向《新景报》负责人提出严正交涉，指出其报道严重失实，要求对方立即参考中国使馆“推特”内容作出更正和澄清，以正视听。该报20日当晚在其网站及“推特”账号同步引用中国使馆声明内容，对有关事实作出了澄清，乌干达社会各界反应良好。3月21日，乌干达警方将坎帕拉某华侨客栈负责人夫妇等强行隔离。中国使馆紧急约见乌干达内政部部长助理奥波洛特，就乌方强行隔离相关中国公民事进行严正交涉，敦促乌干达警方立即释放上述中国公民。奥波洛特代表乌干达内政部和警方向中方道歉，强调内政部将即启动内部程序，立即释放上述客栈负责人夫妇。25日，乌方释放了相关中国公民。

1.4.9 节假日

乌干达的公共假日主要包括宗教节日、国际节日和当地节日。宗教节日如圣诞节、复活节、开斋节、宰牲节等，国际节日如元旦、妇女节、国际劳动节等，国家节日如解放日（也称全国抵抗运动组织执政日，1月26日）、烈士日（6月3日）、国家英雄日（6月9日）、独立日（10月9日）等。

乌干达政府和大多数企业实行5天工作制，周六、日公休，部分部门周六上午亦办公。

2. 乌干达对外资的吸引力有多大？

2.1 乌干达近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

乌干达投资环境较好，在吸收外资方面具有以下显著优势：地处东非中心地带，地理位置优越；风调雨顺，气候宜人；政局稳定，经济保持较快增长；经济自由化程度高，对外国投资几乎没有行业、投资比例等限制，资本进出自由，货币自由兑换；人口密度大，劳动力成本低，市场潜力较大；投资及有关公司经营方面的法律法规较健全；宗教等对投资影响较小。

此外，作为东非共同体（EAC）和东南非共同市场（COMESA）成员，乌干达产品进入其他成员国享受优惠待遇。同时，乌干达又是《罗马公约》和《非洲发展和机会法案》（AGOA）的直接受益国之一，其农产品和纺织品等产品出口欧美等国家享受免关税和配额等优惠待遇。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乌干达在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第115位。

世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，乌干达在全球190个经济体中排名第116位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】乌干达实行务实、稳妥的经济发展政策，积极开展基础设施建设，优先发展农业和制造业，重点发展私营经济，推行自由贸易。2018/19财年，乌干达经济增长向好，增长率为6.5%，GDP为347.5亿美元，人均GDP为891美元（2019年，乌统计局重置GDP基年等并公布新口径下的数值）。

表2-1：2015-2019年乌干达经济增长情况

年份	GDP (亿美元)	经济增长率 (%)	人均GDP (美元)
2015	275.3	5.0	787
2016	245.3	4.6	682
2017	258.8	4.0	774
2018	279.0	5.8	797
2019	347.5	6.5	891

数据来源：乌干达统计局

【产业结构】乌干达是农业国，农业是其主导产业，工业落后，服务业发展较快。2018/19财年三大产业对GDP贡献率分别为农业21.9%、工业27.1%和服务业43.3%（其余属产品税收）。

【GDP结构】据乌干达统计局数据，2018/19财年，投资占GDP比重为25.8%，消费占比78.6%，净出口占比-5.0%。

【财政状况】根据乌干达统计局数据，乌干达2017/18财年实现收入（含税收入和援助）15.3万亿乌先令，同比增加9.9%；全年财政支出18.0万亿乌先令，同比增加15.8%。财政赤字2.7万亿乌先令，同比增长66.7%。

近年来，乌干达政府财政收入占GDP比重大体保持稳定。乌干达政府的财政收入占GDP的12.5%，财政收入的主要来源是税收，占92.2%。财政支出方面，受薪资、社会福利支出、货物和服务、利息支付、补贴等方面支出近年来增幅较快的影响，导致财政支出占GDP比率不断扩大。2017年，乌干达用于发展的支出和其他投资的增加是乌财政支出扩大的主要原因。

【债务】截至2019年12月底，乌干达债务总量约134.9亿美元，负债率约为37.0%，其中外债约87.5亿美元，同比增长14%，内债约47.4亿美元，同比增长21%。主要债权方包括国际开发协会、中国等。2019/20财年上半年（2019年7月至12月），乌干达偿还外债1.36亿美元，内债4.1万亿乌先令（约合11.1亿美元）。IMF未对乌干达举债进行限制。乌干达举债已趋于谨慎，债务管理较严格。

【外汇储备】截至2019年6月，乌干达外汇储备为33.4亿美元，同比增长2.6%，可满足乌干达4.2个月进口需求。

【通货膨胀】乌干达总体通胀率继2017年5月攀升至7.3%后，6月开始稳步下降。至2018年5月，通胀率已下降至1.7%。2018/19财年，通胀率为3.1%。2018/19财年，乌干达先令汇率基本稳定，1美元兑换3694乌先令。

【失业率】2018/19财年，乌干达公布的失业率为9.2%。据其他机构估算，乌干达青年人失业率超过70%。

【债务评级】截至2020年4月14日，国际评级机构穆迪对乌干达主权信用评级为B2，展望为稳定。截至2019年6月28日，国际评级机构惠誉对乌干达主权信用评级为B+，展望为稳定。2020年7月，惠誉下调东共体部分成员国评级，乌干达展望为负面。截至2018年12月14日，国际评级机构标普对乌干达主权信用评级为B/B，展望为稳定。

【新冠肺炎疫情影响】据乌干达中央银行预测，2020年一、二季度GDP总值将明显收缩，乌干达中央银行将乌干达2019/20财年的经济增长率由早先预测的6%降至2.3%-3%。预算赤字将从目前占GDP的7.5%上升到9%。援助、外国直接投资、出口、外汇、旅游业收入等均出现大幅下

降。最新数据显示，乌干达的进口额从1月的7.1亿美元（约2.7万亿乌先令）降至3月的5.9亿美元（约2.2万亿乌先令），而出口额则从1月的3.8亿美元（约1.4万亿乌先令）降至2月的3.5亿美元（约1.3万亿乌先令）。

2.1.3 重点/特色产业

乌干达经济基础薄弱，结构单一。农业是乌干达吸纳就业人数最多的行业，但生产力落后，亟需引进先进农业生产技术和设备，以提高产量和生产效率。工业处于起步发展阶段，以制造业和建筑业为主。服务业占GDP比重较大，以贸易、旅游、修理、教育为主。乌干达政府欲通过社会经济改革，在2040年实现从低收入农业国发展为中等收入国家的发展目标。

【农业】2018/19财年乌干达农业增长5%，占GDP的21.9%，增长主要得益于粮食丰收。乌干达的大型农业企业主要有：乌干达啤酒厂（Uganda Breweries）、尼罗河啤酒厂（Nile Breweries）、印度Kakiri和Lugazi糖厂、美国孟山都（Monsanto）农产品公司乌干达分公司、美国莎拉李（Sara Lee）食品公司乌干达分公司等。

【工业】2018/19财年乌干达增长10%，占GDP总额的27.1%，增长主要得益于制造业和建筑业发展。乌干达大型工业企业主要有：法国Total公司、中国海洋石油公司（CNOOC）、英国Tullow公司、英美烟草公司、HIMA水泥厂、美国EGL建材公司、英国BOC气体公司、印度裔乌干达人拥有的Mukwano集团、Quality Chemicals公司等。

【制造业】钢铁和水泥是乌干达目前具备一定发展基础的行业。据乌国家规划局数据，2017年乌钢铁年产量约为51.1万吨。据乌干达制造商协会统计，乌干达境内目前投资设立了11家钢铁厂商，主要有：ROOFINGSTEEL（印度投资）、天唐集团（中国投资）、UGANDABAATI（印度投资）、STEELANDTUBE（印度投资）、PRIMUKESTEEL（印度投资），上述厂商约占乌干达市场份额的65%-75%。

根据乌干达统计局数据，2018年，乌干达水泥产量为255.7万吨，进口5.3万吨，出口39.3万吨。水泥厂商主要有：TORORO水泥（肯尼亚与当地合作投资），HIMA水泥（法国拉法基投资），KAMPALA水泥（印度投资）。

【旅游业】2018/19财年，乌干达旅游业收入为16亿美元，共接待游客150.6万人，是乌干达赚取外汇最多的行业。乌干达境内野生动物保护区为游客的主要目的地。根据乌干达旅游发展规划，未来几年内，旅游业外汇收入将超过20亿美元，对GDP贡献将在2020年达到15%，游客增长400万每年。东非三国肯尼亚、卢旺达和乌干达单一旅游签证等便利措施的实行和乌干达旅游设施的改善，将进一步促进乌干达旅游业的快速发展。但受新冠肺炎疫情，乌干达旅游业已跌入谷底，预计至少需两年方可

恢复至疫情前水平。

【主要产品出口】乌干达当地出口的主要产品有咖啡、棉花、茶、烟草、鱼和鱼制品、石油产品、水泥、动物和植物油、食糖、啤酒、芝麻等，出口情况见下表：

表2-2：乌干达近年来本地主要产品出口情况

(单位：亿美元)

商品	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
咖啡	4.10	4.03	3.72	4.91	4.92
棉花	0.22	0.21	0.32	0.48	0.41
茶叶	0.85	0.70	0.72	0.68	0.92
烟草	0.66	0.73	0.64	0.47	0.54
鱼和鱼制品	1.35	1.18	1.22	1.32	1.46
石油产品	1.45	1.25	1.14	1.24	1.29
水泥	0.89	0.80	0.61	0.50	0.45
动植物油	1.02	0.79	0.62	0.20	0.16
食糖	0.69	0.66	1.00	1.27	0.85
玉米	0.44	0.91	0.70	0.78	1.25
啤酒	0.13	0.10	0.11	0.12	0.11
芝麻	0.55	0.51	0.15	0.16	0.23

【并购项目】2017年初，乌干达中央银行正式确认，DFCU（乌干达金融发展有限公司）通过竞标获得对乌干达Crane Bank的收购权，DFCU目前已完成对Crane Bank部分股权的收购，交易达成后，DFCU分支机构数量将从43个扩大至89个，实力大幅提升。

2.1.4 发展规划

【2040年愿景发展战略】2013年4月，乌干达国家规划局颁布《2040年愿景发展战略》。根据新的愿景发展规划，2040年乌干达GDP总量将达到5805亿美元，在人口6130万基础上，实现人均国民收入9500美元，成为中等收入国家。要实现这个目标，乌干达必须保持GDP年均增长8.2%以上的水平。

为此，乌干达政府提出了以下发展战略：

- (1) 优化政府服务系统，建立高效公众服务体系；
- (2) 加大战略领域的政府直接投资，刺激和促进私营经济发展；
- (3) 推进城市化进程，建立高效、宜居、可持续发展的城市体系；
- (4) 加强优化科技创新、科学技术、能源、人才发展、公共管理和

私营经济发展等领域的政策，实现跳跃式发展；

(5) 实施国家创新体系，推进新技术的启动、引进、发展和推广；

(6) 重点对涉及石油、能源、运输及ICT产业的基础设施做好前期投资建设，实现产业最大化；

(7) 加速工业化进程，通过产业升级和多样化实现本地资源有效利用；

(8) 实施国家服务规划，提升公民爱国情感和国民意识，培育发展国家价值体系。

【2015-2020年国家发展规划】2015年，乌干达政府提出实施《2015-2020年国家发展规划》。主要目标包括到2020年，乌干达进入中等收入国家，人均收入从788美元增加到1033美元，贫困人口占比从19.7%下降到14.2%。规划还明确乌干达政府将重点投资和发展农业、旅游业、贸易、工业、能源基础设施和人力资源行业。

【2019年政府重点工作】2019年，乌干达政府主要工作包括：农业方面，鼓励商业化的农业生产，鼓励渔业发展，提高各类粮食产量，拓展食糖等制成品销售市场；交通方面，继续推进境内公路建设，包括硬化土路、翻新旧路、修建立交桥等；工业方面，积极招商引资，推动制造业发展，吸收青年和妇女进入企业；金融业方面，通过加强小额信贷解决贷款利率的问题；航空业方面，实现乌干达国航复航；旅游业方面，通过加大宣传力度、举办国际性会议等举措，吸引外国游客。同时，政府继续呼吁民众尽可能采购国货，购买国内服务，以减少进口、增加出口。

【新冠肺炎疫情应对规划】面对疫情导致的进口商品不足的问题，穆塞韦尼总统表示，乌干达应将其转变为发展进口替代的机会。穆塞韦尼在出席乌干达私营部门基金会与联合国妇女署合作举办的关于疫情下经济发展的数字会议时表示，疫情之下，应注重发展实体经济，核心领域包括粮食、服装、住房、医药、国防、基础设施、医药保健、教育等，提出：

1. 资助农民种植更多的玉米和大豆，以保证在全球危机下，乌干达依然有足够的救济食品。

2. 填补木薯产业的空白，使其成为玉米面粉不足时的替代来源并用木薯来制造药物、乙醇、炉灶燃料和动物饲料。

3. 充分使用香蕉及其产品（香蕉粉、淀粉等）。

4. 支持医学专家和乌干达病毒研究所合作，生产外科口罩、N-95口罩、防护服、橡胶手套、检测试剂包和疫苗。

5. 制造乌干达需要的所有药物。

6. 发展制糖业。

7. 利用乌干达发展银行贷款来开发乌干达所有具有潜力的领域。

2.2 乌干达国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

据乌干达零售和批发商协会数据,2016年乌消费零售市场规模约为80亿美元。

2.2.2 生活支出

2016/17财年,乌干达居民月消费额约为32.6万乌干达先令(约合85.8美元)。其中,居民饮食占全部支出的46%,租房及能源燃料占16%,教育、医疗、交通和通信占21%。根据乌干达国家住户调查报告(2013/14财年)数据,当地储蓄率为2.8%,户均每月生活支出费用24.4万乌干达先令(约80美元)。

2.2.3 物价水平

首都坎帕拉现有几十家大中型超市,各种主副食及日用品均有供应,蔬菜、水果类可在自由市场采购。进口商品价格较贵。

表2-3: 乌干达生活品价格

序号	品名	价格
1	大米	1.3-1.5美元/公斤
2	白面	2-2.5美元/公斤
3	猪肉	4-5 美元/公斤
4	牛肉	4-5 美元/公斤
5	羊肉	4-5 美元/公斤
6	鸡肉	5-7 美元/公斤
7	鸡蛋	3-4 美元/公斤
8	鱼	4-6 美元/公斤
9	食用油	1-1.1美元/公升
10	牛奶	0.8-1.2 美元/公升
11	糖	1.5 美元/公斤

注:此表为2020年4月份数据。

资料来源:中国驻乌干达大使馆经商处

2.3 乌干达的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

乌干达公路分为国家级、地区级、城市公路、社区公路4个等级，公路总长约7.78万公里。国家级公路连接所有商业中心城市，基本为双车道公路。

表2-4：乌干达公路概况（数据截至2017/18财年）

类别	2008年长度 (公里)	2016年长度 (公里)	增长率
国家级	10,800	21,544	99%
地区级	27,500	35,556	29%
城市	4,800	10,108	111%
社区	35,000	78,567	124%
总计	78,100	144,785	85%

资料来源：乌干达工程部，《2018年度报告》。

乌干达主要依靠公路与周边国家相连，可分为三大走廊，即北部走廊：Kampala-Nairobi-Mombasa；Malaba-Kampala-Juba，Kampala-Kigali，Kampala-eastern DRC；中部走廊：Masaka-Kyotera-Dar es Salaam；东北部走廊：Tororo-Mbale-Soroti-Kamudini-Juba。这些道路基本为双向两车道的国道。公路承担了乌干达99%的客运和95%的货运。为加大对公路的管理，乌干达于2008年7月成立了国家公路管理局（UNRA），专门负责公路管理和维修。同年，乌干达建立乌干达道路基金（UFA），支持道路维护。道路基金的资金来源主要是从各油气公司收取的燃油附加税。



坎帕拉-恩德培机场高速路

近年来，乌干达从多方筹措资金，利用多双边机构贷款、援助资金及国家财政收入，加大公路建设，改善国道路况。城市道路坑洼，状况较差。2010年，乌中央政府将城市道路修建维护职能从各市政府收归中央，由国家公路管理局统一管理，以改善城市道路状况。2012年，乌干达首都坎帕拉至恩德培高速公路开工建设，2018年6月正式通车，这是乌干达历史上的第一条高速公路。按照乌干达公路局的规划，未来乌干达将修建Tororo-Kamdini（340km）、Rwenkunya-Apac-Lira-Acholibur（250km）公路及Kampala-Jinja（77km）、Kampala-Mpigi（32km）、Kampala-Busunju-Kiboga-Hoima（200km）高速路、阿尔伯特湖油区路等重大项目。

2.3.2 铁路

乌干达是内陆国，货物运输主要依靠公路及铁路。目前，铁路总里程约1266公里，为1米宽的窄轨铁路。主要铁路干线有从乌肯边境城市Malaba出发经Jinja至首都Kampala的主线，东部城市Tororo出发经Mbale、Soroti、Lira、Gulu至Pakwach的北线，首都Kampala出发经Mityana至Kasee的西线等。铁路基础设施及沿线60米宽的土地归国有独资企业乌干达铁路公司所有。为提高乌干达铁路运营管理能力，乌干达政府通过私有化授权Rift Valley Railway公司25年的铁路货运特许经营权（至2032年），但由于表现不佳而于2017年终止。近10年间，铁路运输的市场份额从12%下降到3.5%。目前只有约315公里正在承担运营任务，余下的铁路网大部分因年久失修而关闭。2018年，铁路运营量下滑，约为10.1万吨，同比下降4.5%。

表2-5：乌干达窄轨铁路概况（数据截至2017/18财年）

序号	铁路段	里程	性质	运营里程
1	Malaba – Jinja	159	主线	159
2	Jinja-Kampala	92	主线	92
3	Jinja - Jinja Pier	4	支线	4
4	Kampala - Port Bell	9	支线	9
5	Kampala – Nalukolongo	5	支线	5
6	Tororo – Soroti	161	支线	55
7	Soroti – Pakwach	346	支线	/
8	Nalukolongo – Kasese	330	支线	/
9	Branch to Kilembe mines	4	支线	/
10	Branch to Hima Cement	11	支线	/
11	Busoga loop	145	支线	/
总计		1226		324

资料来源：乌干达工程部，《2018年度报告》。

【与周边国家互联互通情况】乌干达政府有意将现有铁路升级改造为标轨铁路，分别连接肯尼亚、南苏丹、刚果（金）、卢旺达。目前有两家中国公司分别与乌干达政府就标轨铁路项目签订了东线和北线铁路商业合同，以及西线和南线铁路合作备忘录。

2.3.3 空运

乌干达空运基础设施相对落后，机场少且使用效率低。截至2016年末，乌干达有47个机场，其中14家机场由乌干达民航局负责运营。恩德培国际机场为主要的国际大型机场，也是乌干达唯一的口岸机场，距首都坎帕拉约45公里。未来乌干达拟新建5个国际机场作为口岸机场，以促进贸易和旅游。目前，乌干达政府还在计划开发卡巴勒国际机场，以促进炼油厂的发展。2018年，恩德培国际机场的客运量、货运量和商用飞机起降次数分别为169万人次、6.3万吨和3.2万次。乌干达民航局预计，到2033年，乌干达航空业运送旅客人数将升至750万人次，货运量将升至17.2万吨。

1962年独立后，乌干达政府即建立国有乌干达航空公司（AIR UGANDA），承担空中运输，货物主要以鲜花、蔬菜、鱼、水果等为主，但运力有限。上世纪90年代，乌航宣告破产，2007年再次重新运营，主要从事乌干达国内以及至南苏丹、肯尼亚等周边国家短途航线服务。2014年，国际民航组织（ICAO）在检查过程中发现乌干达航空、泛非航空和乌干达货运航空存在安全隐患和违规运送武器等问题。随后，乌干达民航局宣布暂停这3家航空公司的运营资格，并表示将协助3家航空公司进行整

改，达标后向ICAO重新申请认证。之后，乌干达航空停止运营。2019年8月底，乌干达重新启动国家航空公司，完成飞往肯尼亚首都内罗毕的首航。

目前，在乌干达开设航线的航空公司或机构有22家。中国旅客赴乌干达主要航线有：埃塞俄比亚航空公司自北京、广州、上海出发，在亚的斯亚贝巴转机至恩德培；阿联酋航空公司自北京、上海和广州出发，在迪拜转机至恩德培；肯尼亚航空公司自广州和香港出发在内罗毕转机至恩德培；卡塔尔航空公司自北京、上海、杭州、成都、广州出发在多哈转机至恩德培。此外，还可以通过肯尼亚、土耳其、荷兰转机到乌干达。乌干达航空未来将开通至中国的直航，以吸引更多国际游客。

2.3.4 水运

乌干达境内拥有世界第二大淡水湖-维多利亚湖的大部分水域以及其他众多湖泊河流。但除维多利亚湖开通坦桑尼亚BUKOKA和肯尼亚KISUMU至乌干达首都坎帕拉的运输线外，绝大多数湖泊及可通航河流水路运输未有效开发。据乌方统计，乌干达水上客运能力为每年600-800万。2018年，乌干达轮渡客运量为430万人次，同比增长7%。乌干达与肯尼亚Kisumu港、坦桑尼亚Mwanza南港之间的货运能力为每趟1000吨。

2.3.5 通信

乌干达通信市场自由化程度较高，近年来，行业竞争日趋激烈。乌干达政府批准公共基础设施提供商牌照（Public Infrastructure Providers）24个，公共服务提供商牌照（Public Service Providers）33个，全国建有发射基站4418个。

【电信】1996年，乌干达政府实施电信业私有化改造以来，乌干达电信业呈快速、多样化发展。据乌干达通信委员会（UCC）最新统计，2019年12月，乌干达电话用户约2544.4万户，其中移动电话用户约2494.9万，固定电话用户约20.3万户，电话普及率约63.6%。

目前在乌干达电信市场上，MTN、Airtel、Africell、UTL等4家公司占有较大市场份额，经营范围覆盖国际电话、移动通讯及网络服务等各个领域，并拥有在乌干达从事卫星通讯专营权。

【互联网】随着近年乌干达国内信息和通讯技术迅速发展，乌干达互联网业也取得较快进步。根据乌干达通信委员会统计，乌干达已成为非洲第十大互联网用户国，主要以移动互联网用户为主。截至2019年12月，乌干达移动互联网用户约1515万，互联网普及率约38%。乌干达互联网用户的快速增加是因为智能手机的普及和电信行业激烈的竞争。

目前，乌干达正在建设国家通讯骨干网和电子政务网项目。该项目由

中国企业华为公司承建，一至四期工程均已完工，乌干达政府计划继续实施第五期。该项目建成后，乌干达互联网水平将得到进一步提升。

【邮政】乌干达国家邮政局经营国际、国内信函和包裹发送和邮寄业务。2018年，乌干达国内邮政业务方面，普通邮件数量为196,641件，特快专递为157,538件，挂号信为13,916件。此外，乌干达政府批准的具有国际范围内快递经营许可的公司有8家、东非地区范围内快递经营许可的公司有5家、国内快递经营许可的公司有11家。

【广播电视】乌干达政府对无线通讯管理比较宽松，私人可在境内架设电台，也可开办广播电台和电视台。截至2019年6月，乌干达境内免费电视运营商有30余家，数字地面电视2家，数字卫星电视5家，有线电视1家，广播电台275家，其中有8家为付费电视。乌干达约有139万付费电视用户。

2.3.6 电力

乌干达水电资源丰富，乌干达政府积极开发水电资源并完善电网建设。据乌统计局数据，2018年，乌干达电网装机容量984.5MW，增长5%；发电量4038.8GWh，增长6.2%；用电量3929GWh，增长6%。据乌干达电力管理局统计，2018年，24家发电厂向国家电网供电。其中包括三座大型水电站、九座小型水电站、两座热电站、五座热电联产电站和两座太阳能光伏电站，总发电量为4084.5亿千瓦时，较2017年的3856.2亿千瓦时增长了6%。从技术上看，89%的电力供应来自来自水电站。由于乌干达电力基础设施发展滞后，电力供应不稳定，来乌干达投资的中资企业一般均备有自用发电机组。

乌干达与肯尼亚之间有电网连接，每年向肯尼亚出口部分电力。

【电网与周边国家互联互通】1999年尼罗河流域十国布隆迪、刚果、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、苏丹、坦桑尼亚和乌干达发起成立了“尼罗河流域倡议”（The Nile Basin Initiative, NBI）合作机构。该机构主要是协调和共同发展尼罗河流域的水资源、能源（水电）开发。该合作机制下设有“区域电力交易”（NILE BASIN REGIONAL POWER TRADE）项目，目的是建立区域电力市场，协调区域电力发展和交易。在该项目下，乌干达为区域中心国家，与周边4国共同建设高压输电线路，5个国家的输电网络实现互联互通，为区域电力交易奠定基础。目前乌干达境内的主要联通线路有以下几条线路：

（1）乌干达—肯尼亚线路：

Bujagali（Uganda水电站）—Tororo（Uganda）—Lessos（Kenya）线路，线路长度127公里，电压等级220KV输电线路，建设时期为2012-2014年。

(2) 乌干达—南苏丹线路:

Karuma (Uganda水电站)—Nimule (Uganda)—Juba (S.Sudan) 线路, 线路长度190公里, 电压等级400KV输电线路, 建设时期为2012-2016年。

(3) 乌干达—卢旺达线路:

Mabrara (Uganda)—Mirama (Uganda)—Birembo (Rwanda) 线路, 线路长度66公里, 电压等级220KV输电线路, 建设时期2014年。

(4) 乌干达—刚果民主共和国线路:

Nkenda (Uganda)—Mpondwe (Uganda)—Beni (DRC) 线路, 线路长70公里, 建设时期为2012-2016年。



卡鲁玛水电站

列入规划中的项目:

(1) Masaka-Mutukula-Mwanza (坦桑): 82KM长、220KV输变电线路, 目前可行性研究已完成。

(2) Nkenda-Mpondwe-Beni (刚果): 72.5KM长、220KV输变电线路, 目前可行性研究已完成。

(3) Olwiyo-Nimule-Juba (南苏丹): 190KM长、400KV输变电项目, 目前处于可行性研究阶段, 预计2022年完成。

2.3.7 基础设施发展规划

乌干达政府非常重视基础设施发展。根据乌干达《2018/19财年预算》，乌干达用于基础设施建设的预算约为4.7万亿乌先令（约合13亿美元），约占年度预算总额的16.9%。

乌干达负责基础设施建设的主要政府部门是工程和运输部，主要职责是设计、发展和维护交通基础设施和工程项目。重点基础设施建设的领域是公路和铁路建设。

（1）公路

乌干达长远规划将国道全部升级改造为沥青路面，但因资金缺乏，推进缓慢。

（2）铁路

根据东共体互联互通规划，乌干达拟将铁路线升级改造为标轨铁路，联通南苏丹、肯尼亚、刚果（金）、卢旺达和坦桑尼亚，以提高铁路货物运输能力。乌干达工程部目前规划建设的铁路线路主要包括：

东线：Malaba-Tororo-Kampala (273km)；

北线：Malaba-Tororo-Gulu-Nimule (476km)；

北支线：Gulu-Pakwach (117km)；

西线：Kampala-Kasese-mpondwe (360km)；

南线：bihanga-mirama hill (346km)。

受政府贷款金额的限制，乌干达工程部当前优先考虑发展东线铁路项目，并与中国港湾公司签订了商务合同。

乌干达属于内陆国家，没有出海口，境内的维多利亚湖连接肯尼亚和坦桑尼亚，但是内河运量较小，港口和码头少且小。规划中乌干达至坦桑尼亚铁路线将通过维多利亚湖相连，如果该铁路线开工建设，维多利亚湖的水运将会得到飞跃式发展。

（3）管道运输

2012年乌干达能矿部公开招标，拟招商投资建设乌干达至肯尼亚北部的成品油双向输油管线。中石油管道局、中石油技术开发公司等参与了项目资格预审，并进入最后的短名单。因乌干达政府不同意输出原油，项目迟迟无法提上议事日程。2014年2月5日，乌干达政府和中海油、英国图洛石油公司、法国道达尔公司签署石油开发谅解备忘录。谅解备忘录主要内容建设一座日产6万桶的炼油厂、一条通往肯尼亚北部拉穆港的原油出口管道和乌干达油区一座以原油为燃料的发电厂。谅解备忘录的签署将为乌干达油气资源综合开发扫除障碍，预计可为乌干达吸引150-170亿美元的投资，用于开发乌干达国内20个油田及包括管道、炼油厂和发电厂在内的石油生产基础设施。2016年4月，乌干达政府及坦桑尼亚政府正式确

定原油外输管线的最终路线,管线从乌干达境内起始,终于坦桑尼亚Tanga港,全长约1450KM。双方政府及石油公司初步确定输油管线名称为“东非原油管线”(EastAfrican Crude Oil Pipeline)。目前两国政府正在就该项目的税收、本地化程度、管输费等条款进行政府间协议谈判,同时两家石油公司道达尔和中海油也在积极推动项目进展。

(4) 航空

为适应日益增长的旅客人数和货物进出口需求,2015年1月,乌干达发布《航空产业发展20年规划(2034)》,规划提出改建和扩建恩德培机场、建设Arua、Pakuba、Hoima和Kasese四个国际机场,建设Soroti、Kotido和Gulu三个区域机场,以及Jinja、Tororo、Moroto、Lira、Mbarara和Kisoro六个本地机场。

(5) 外资参与模式

外资企业普遍以EPC模式参与当地基础设施建设,如中交公司承建的坎帕拉-恩德培机场高速路、中水电公司承建的卡鲁玛水电站、中水对外公司承建的伊辛巴水电站都采用这种模式。由于财力不足,乌干达现在更倾向于采用PPP模式推进项目建设。

2.4 乌干达的对外经贸关系如何?

2.4.1 贸易关系

【多边贸易协定】乌干达1995年1月加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】2000年7月,乌干达加入东非共同体。2010年7月1日,东非共同体共同市场协议全面实施;2012年乌干达加入东南非共同市场自由贸易区,2014年7月正式实施。

2000年乌干达与美国签署了《非洲增长与机遇法案》。根据该法案,除部分敏感商品外,乌干达绝大部分商品可享受免关税和免配额待遇进入美国市场,如纺织品。

2007年11月27日包括乌干达在内的东非共同体5个成员国与欧盟在乌干达首都坎帕拉正式签署《临时经济伙伴关系协议》,除大米和白糖外,乌干达所有出口商品可免关税进入欧盟市场。2014年10月,东非共同体国家与欧盟就经济伙伴协定达成一致,东共体国家包括肯尼亚产品将继续享受欧盟提供的免关税与配额的自由市场准入待遇。欧盟与东共体原定于2016年底正式签署经济伙伴协定,但由于受到英国脱欧的影响,再加上东共体各国对签署协定对本国经济和产业发展的利弊有不同考虑,东共体目前尚未与欧盟签署协定。不过,肯尼亚和卢旺达已单独与欧盟签署协定,乌干达则坚持东共体需作为整体与对方签署协定的立场,并对协定的签署

持积极态度。但近年来，东共同体内部的贸易壁垒加剧，2019年乌干达在该区域内的出口为10.91亿美元，同比下降25.72%。其中，乌干达向肯尼亚和卢旺达的出口受影响最大。乌干达向卢旺达出口额从2018年的2.57亿美元降至2019年的0.54亿美元。乌干达向肯尼亚出口额从2018年的7.15亿美元降至5.38亿美元。

2018年3月，包括乌干达在内的44个非洲国家在卢旺达首都基加利签署成立非洲大陆自由贸易区协议。签署成立贸易区协议的国家随后将按本国相关法律程序批准协议，协议获22个国家批准后即生效。非洲大陆自贸区一旦成立将成为世界贸易组织成立以来成员国数量最多的自贸区，将形成覆盖12亿人口、国内生产总值达到2.5万亿美元的市场。2019年5月30日，非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）协议正式生效。

【对外贸易】据乌干达中央银行统计，2019年，乌干达对外贸易总额108.89亿美元，同比增长11.78%。其中，出口40.75亿美元，同比上升11.90%；进口68.14亿美元，同比增长11.71%。贸易逆差27.39亿美元，增长11.43%。

【服务贸易】据世界银行WITS统计，2018年，乌干达服务贸易进口额为25.39亿美元，同比增长23.49%，服务贸易出口额为19.65亿美元，同比增长19.81%。

【主要贸易伙伴】乌干达出口市场主要是东南非共同市场和中东地区，进口来源地主要是亚洲、东非和南非以及欧洲地区。

2019年，乌干达主要出口市场包括：东南非共同市场（肯尼亚、南苏丹、刚果（金））、阿联酋、欧盟、土耳其、坦桑尼亚、印度等。主要进口来源地包括：中国、印度、肯尼亚、阿联酋、坦桑尼亚、沙特阿拉伯、南非、日本等。

【商品结构】2019年，乌干达黄金出口额大幅提高，为12.58亿美元，同比增长144.27%，超越咖啡，成为乌干达第一大出口商品。其后依次为咖啡、工业品、鱼、植物油、贱金属及其制品、糖、玉米、茶叶、可可豆等。乌干达工业基础落后，经济发展所需的机械设备、高新技术等产品全部依赖进口，主要进口商品包括矿产品（除石油产品）、机械设备、汽车及配件、石油产品、化工产品、蔬菜及肉类、贱金属及其制品、塑料、橡胶、日用消费工业品等。

表2-6：2019年乌干达主要进口商品前十大来源地

产品类别	前十大进口来源地
机械产品	中国、印度、德国、意大利、美国、荷兰、南非、中国香港、英国、土耳其
化学产品	印度、中国、比利时、瑞士、德国、爱尔兰、荷兰、斯威士兰、南非、

	日本
动植物油	马来西亚、俄罗斯、意大利、埃及、印度尼西亚、中国、希腊、南非、法国、英国
金属产品	中国、日本、南非、印度、埃及、德国、以色列、意大利、土耳其、英国
塑料	印度、中国、美国、埃及、荷兰、德国、英国、南非、意大利、韩国
橡胶	中国、印度、泰国、马来西亚、日本、南非、德国、埃及、英国

资料来源：中国驻乌干达大使馆经商处

2.4.2 辐射市场

乌干达地处南苏丹、刚果（金）、卢旺达和布隆迪向东入海的交通要道，因此，成为货物进入这些国家的集散地。2019年，阿联酋、刚果（金）、肯尼亚、南苏丹、意大利位列乌干达前五大出口目的国。作为东非共同体和东南非共同市场自贸区成员国，乌干达市场还可以向东辐射肯尼亚、坦桑尼亚和其他东南部非洲国家。2018年3月，乌干达签署非洲大陆自由贸易协定，该框架旨在协调贸易自由化，取消90%的商品关税，并创建单一的大陆市场和关税联盟。2019年，乌干达对东南非共同市场成员国的出口约占其出口总额的42.06%。

2.4.3 吸收外资

根据乌干达投资局统计，2018/19财年，乌干达吸收外国直接投资10.2亿美元，同比增加130.3%。外国直接投资来源地主要包括：中国6.1亿美元，占乌干达吸收外资的59.6%，黎巴嫩0.71亿美元，占比6.9%，印度0.58亿美元，占比5.7%，阿联酋0.56亿美元，占比5.6%和肯尼亚0.53亿美元，占比5.2%。外国直接投资的主要领域包括：制造业、建筑业和农产品加工业等。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，乌干达吸收外资流量为12.66亿美元；截至2019年底，乌干达吸收外资存量为143.17亿美元。

在乌干达投资的国际跨国公司有中国中海油公司、英国图洛公司、法国道达尔公司等国际石油企业和南非Shoprite大型超市集团等。

2.4.4 外国援助

【接受国际援助概况】世界银行是乌干达最大发展伙伴，年均援助2.4亿美元，领域涵盖交通、能源、农业、教育、科技等，主要项目有公路建

设、农业研究和培训、输变电、减贫和千年科技计划。世行主要通过预算支持的方式，由乌方招标实施项目。由于乌干达政府在使用贷款方面表现不佳，世界银行2016年9月14日发布声明，宣布自8月22日起暂停向乌干达提供贷款。这意味着，如果乌干达政府不能妥善解决相关贷款项目延期和资金使用率低等问题，乌干达将不能再从世行获得新的贷款。2017年5月，世行宣布为乌干达2个项目提供贷款，标志着世行正式恢复了对乌贷款。

非洲发展基金是乌干达第二大发展伙伴，年均援助0.95亿美元，领域涵盖农业、交通、环境、卫生等，主要项目有农业现代化、国家渔业/畜牧业生产、公路建设、城镇水供应和污水处理、输变电路等。非洲开发银行项目主要采取乌干达政府招标的方式实施。

欧盟是乌干达第三大发展伙伴，年均援助0.84亿美元。领域涵盖交通、农业、教育、环境、政府治理等，主要项目有畜牧业发展、技工培训、饮用水处理项目、人权能力建设等。欧盟支持的基础设施项目通常在欧盟、非洲和加勒比地区企业中招标，民生项目主要由非政府组织实施。

美国年均援助0.8亿美元，主要项目有艾滋病防治、水电站、农业生产和公共服务改革等。美国是乌干达卫生领域最大的发展伙伴。通常与当地研究机构，NGO合作采用预算外项目支持的方式实施。

英国年均援助0.6亿美元，主要项目有减贫预算、疟疾防治、森林种植和公共项目改革等。英国援助主要有DFID组织当地NGO实施，NGO定期报告项目进展和完成情况。

【新冠肺炎疫情接受国际援助情况】中国政府向乌干达政府提供了乌干达急需的抗疫物资援助，邀请乌干达卫生部门官员和医院专家参加中非专家抗击新冠肺炎疫情视频会议、“中非连线，携手抗疫”系列视频会议，中国驻乌干达使馆邀请中乌友好医院专家参加“中乌抗击新冠肺炎医学专家视频交流会”。在乌干达中国企业、华人华侨、以及马云公益基金会、阿里巴巴公益基金会、猛犸基金会等也纷纷慷慨解囊、捐款捐物，积极履行社会责任，助力乌干达抗击疫情。

国际货币基金组织（IMF）向乌干达提供总额3.61亿个单位特别提款权的迅速贷款额度（价值约4.915亿美元），以帮助乌干达解决紧急国际收支和财政需求，应对新冠肺炎疫情对经济的冲击。

联合国驻乌干达代表处联合20个当地NGO组织募集3.16亿美元资金用于乌干达抗击新冠肺炎疫情。该项基金将用于帮助乌干达弱势群体抗击疫情，为其在未来的6个月中提供食物、生活及健康保障。

全球疫苗免疫联盟通过世卫组织驻乌办事处向乌干达方捐赠120万美元，通过联合国儿童基金会驻乌干达办事处向乌方捐赠总价值140万美元的28辆汽车。

AFRICA50基金宣布提供80万美元帮助非洲地区控制疫情。其中30万美元拨给非洲疾控中心，用于购买测试包和其他医疗设备；另外50万美元用于资助包括乌干达在内的部分非洲国家开展疫情防控工作。

欧盟称提供3000万欧元援助帮助乌干达抗击新冠肺炎，并重新调整其现有的合作重点，同时欧盟还将动员更多资金，通过民间社会向乌干达卫生部提供更多的支持。

美国疾控中心、国际发展署、国防部、国务院等政府部门向乌干达新冠肺炎疫情防控工作提供专家咨询和技术援助。美国驻乌干达使馆称，美方已陆续向乌干达提供了总额1090万美元的抗疫支持。

英国驻乌干达高专通过世卫组织驻乌干达办事处向乌方捐赠60万美元。

德国政府向乌干达援助两辆日检测300人次的新冠病毒检测车。

爱尔兰政府分别通过世卫组织驻乌干达代表处和联合国粮食计划署为乌干达抗击新冠肺炎疫情提供183万欧元援助。

丹麦政府通过世卫组织驻乌干达办事处向乌干达捐赠200万美元以支持乌干达应对新冠肺炎的病例管理和监控，以及乌干达在疫情期间的生育健康服务。

印度政府称将为乌干达提供羟氯喹等药物及用于生产防疫物资的机床等设备。

阿塞拜疆政府通过世卫组织驻乌办事处向乌方捐赠10万美元。

土耳其政府向乌方捐赠100辆自行车。

2.4.5 中乌经贸

【经贸关系】2004年5月27日，中乌签署《关于相互促进和保护投资协定》。2007年3月26日，中国与乌干达签署零关税协议，将乌干达对华出口享受免关税商品的范围扩大到460多种，对促进中乌贸易发展起到了积极推动作用。根据中非合作论坛第四届部长级会议的承诺，2010年初，中国与乌干达签署新的零关税协议，协议规定自2010年7月1日起，乌干达60%输华产品享受免关税待遇，2012年10月，中乌两国政府完成换文，中国政府于2013年7月起给予乌干达95%输华产品免关税待遇。2014年，中乌两国政府完成对乌干达97%输华产品免关税换文，2015年开始实施。乌干达重视农产品对华出口，目前咖啡豆、可可豆、芝麻和鲑鱼等实现对华出口。

【贸易】近年来，中乌贸易发展较快根据中国海关数据，2019年，中国与乌干达双边贸易额7.83亿美元，同比增长4.0%，其中，中方出口7.41亿美元，增长4.9%，进口0.42亿美元，下降8.5%。

表 2-7：2015-2019 年中国与乌干达双边贸易统计

(单位: 亿美元)

年份	进出口	同比 (%)	中国出口	同比 (%)	中国进口	同比 (%)
2015	6.40	7.06	5.55	14.02	0.86	23.3
2016	8.61	34.7	8.23	48.7	0.38	-55.9
2017	8.11	-5.9	7.77	-5.6	3.34	-11.2
2018	7.52	-7.2	7.06	-9.2	0.46	38.3
2019	7.83	4.0	7.41	4.9	0.42	-8.5

资料来源: 中国海关统计数据

中国对乌干达出口商品主要类别包括: ①电机机械; ②医疗设备; ③电气设备、家电; ④鞋类; ⑤医药品; ⑥通断保护电路装置及零件; ⑦纺织纱线、织物及制品。中国从乌干达进口商品主要类别包括: ①皮革; ②油籽; ③咖啡、茶、香料; ④水海产品; ⑤植物、鲜花; ⑥矿石、矿渣 ⑦纸及纸板(未切成形的)。

【投资】据中国商务部统计, 2019年中国对乌干达直接投资流量1.43亿美元; 截至2019年末, 中国对乌干达直接投资存量6.70亿美元(不含中海油20.62亿美元石油项目, 该项目是中国对乌干达最大的投资项目)。

自1993年第一家中资企业在乌干达投资局注册以来, 截至2017年底, 共有超过600家投资企业在乌干达注册登记, 2018/19财年投资项目63个, 同比增长16.7%。在乌干达中资企业主要涉及能源矿产开发、基础设施建设、贸易、数字电视运营、农业开发、皮革加工、鞋类及塑料产品制造、钢铁等建材生产和酒店等行业。当前, 中国企业在乌干达投资主要面临印度企业的竞争, 由于历史原因, 印度企业充分融入当地社会, 掌握了主要商品的零售渠道, 金融、医药、钢铁、电力设备等领域市场占有率高。

【产业园区】中国企业在乌干达投建经贸合作园区起步较晚, 但发展较快, 目前已有多个园区。

(1) 山东工业园2013年开始运营, 位于首都坎帕拉, 园区占地约4.2万平方米, 正在建设中。

(2) 辽沈工业园2015年12月开始运营, 位于距首都以北约60公里的卡佩卡地区, 园区占地5.2平方公里, 正在进行占地2.6平方公里的一期开发。

(3) 中乌姆巴莱工业园2018年3月开始运营, 位于距乌肯边境65公里的姆巴莱地区, 距首都220公里, 占地面积2.51平方公里, 正在进行一期开发建设。

(4) 中乌科虹农业产业园2016年4月开始运营, 位于距首都以北约80公里的卢韦罗地区, 园区占地3.86平方公里, 正在建设中。

(5) 五征农业产业园2016年1月开始运营, 位于距首都约100公里的

卡永加地区，毗邻基奥加湖，占地面积2.08平方公里，正在建设中。

(6) 天唐工业园于2009年开始运营，占地0.2平方公里，位于距首都以东约20公里的穆科诺地区，由天唐集团自主投建运营，目前已完成开发。

(7) 中乌现代经济开发特区位于距首都约190公里的利安通德，占地面积约18平方公里，正在进行一期开发建设。

(8) 广州东送国际产能合作工业园于2018年10月投产，位于距乌肯边境10公里的托罗罗地区，距首都200公里，占地面积6.5平方公里，矿区占地约1.7平方公里，正在建设中。

(9) 湖南工业园于2019年完成选址，正在筹建中。

【工程验收标准】在验收项目时，一般适用乌干达当地的验收规范。在项目验收过程中，如果双方对验收规范理解有异议，一般参照美国或英国规范进行解决。在中国公司承建的项目中，坎帕拉-恩德培高速路项目采用中国规范。该项目使用中国资金建设，在中乌双方签订的合同中明确规定按中国规范建设，故项目使用中国规范进行验收。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在乌干达新签承包工程合同98份，新签合同额11.83亿美元，完成营业额15.40亿美元。累计派出各类劳务人员3497人，年末在乌干达劳务人员5656人。新签大型承包工程项目包括中工国际工程股份有限公司承建乌干达工业园自贸区电气化项目；中国土木工程集团有限公司承建乌干达布塞嘎-姆皮吉高速公路项目；中铁七局集团有限公司承建乌干达油区道路第五标段设计和施工项目等。

【中国在当地在建的大型工程项目情况】近三年，中资企业承建的在建大型工程项目主要有卡鲁玛水电站、伊辛巴水电站、坎帕拉-恩德培机场高速路等，项目金额分别为16.8亿美元、5.68亿美元、4.76亿美元，合作模式为EPC。目前，约有50多家中资工程承包企业在乌干达开展业务，涵盖道路、房建、水利、水电、输变电、通讯、石油化工等方面。主要企业有：中交、中水电、中水对外、葛洲坝、中铁五局、中铁七局、重庆外建、河南国际、江西国际、中兴、华为等。



伊辛巴水电站

【货币互换协议】目前中国尚未与乌干达签署货币互换协议。

【产能合作协议】2019年6月，中国与乌干达两国政府代表签署了《中华人民共和国国家发展和改革委员会与乌干达共和国财政、计划和经济委员会关于开展产能合作的框架协议》，双方同意建立产能合作机制，重点推动两国基础设施、冶金建材、资源加工、装备制造、轻工电子、产业集聚区等领域的合作。

【基础设施合作协议】目前中国尚未与乌干达签署基础设施合作协议。

2.5 乌干达金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

乌干达货币为先令（Ugandan Shilling，简称UGX），与美元、欧元等主要西方货币可自由兑换。南非标准银行、渣打银行、DFCU银行开办有人民币结算业务。首都部分货币兑换所接受人民币兑换乌干达先令。乌干达先令对美元汇率波动较大。2016年1-9月，乌先令币值总体保持稳定，乌干达先令兑美元汇率为3340:1，兑欧元汇率3830:1。2016年9月起，乌干达先令再次大幅贬值，截至2017年5月，乌干达先令对美元汇率3635:1，此后汇率基本保持稳定。2018年上半年，乌干达先令开始再次贬值，汇率从1月的3640:1美元下降至5月的3726:1。2020年，受新冠肺炎疫情影响，

乌干达经济受创，乌干达先令贬值压力上升。2020年5月，乌干达先令对美元汇率3802:1。

2.5.2 外汇管理

根据2004年12月颁布的《外汇法》，乌干达取消经常项目和资本项目下外汇流动限制，实行自由外汇政策。乌干达居民和外国人均可根据市场确定的汇率进行自由外汇交易，并可在境内开立外汇账户。外资企业在当地银行开立外汇账户，需提供在当地注册公司全套资料复印件、营业执照复印件、在当地租住证明或有效水电账单，签字人2张照片和护照复印件。

境内外投资者可将资本和利润自由汇入和汇出，不受任何限制，不需交税，但需交0.2%-0.5%的银行手续费。外国人携带现金出入境无须申报。

2.5.3 银行和保险公司

【银行机构】乌干达中央银行为乌干达银行（Bank of Uganda）。截至2019年12月，乌干达主要商业银行有25家。根据乌干达中央银行数据，排名前3名的银行占有本地市场50%的业务。Stanbic Bank Uganda Limited, Standard Chartered Bank Uganda Limited 为乌干达最大的两家银行。外资银行在乌干达较多，其中KCB、NC Bank、Equity Bank为肯尼亚资本银行。Bank of India为印度资本银行，2012年3月22日在乌干达取得营业牌照。Citibank 为纽约资本银行，1999年1月1日在乌干达取得营业牌照。United Bank for Africa Uganda Limited 为尼日利亚资本银行，2008年5月在乌干达取得营业牌照。

【中资银行】2013年9月，中国民营企业TOP FINANCE成功获得银行营业执照，成为第一家在乌干达的中资银行。2014年9月8日，TFB成为乌干达第四家金融机构。TOP FINANCE致力于在乌干达经济中提供创新的金融解决方案。地址：Plot 53, Kampala Road, 坎帕拉，乌干达。电话：00256-702-363-167。

【保险公司】根据乌干达保险管理局数据，乌干达当地主要非寿险保险公司有AIG Uganda Ltd、East African Underwriters Ltd、Rio Insurance Company Ltd等21家，寿险公司有CIC Africa Life Assurance Ltd、Liberty Life Assurance Co Ltd、Prudential Assurance (U) Ltd等7家。

外国企业在乌干达当地银行开立账户，需要公司注册证明、公司所在地证明（租赁合同或水电费发票）、公司公函等材料。

2.5.4 融资服务

乌干达银行贷款手续较严格，或者要求申贷者提供贷款保函，或者要

求其提交以下材料：

- (1) 房产证书或土地证书；
- (2) 工作（居住）许可；
- (3) 投资注册证书；
- (4) 3年以上从业经验并提供1年银行往来对账单；
- (5) 银行要求的全套申请表。

【利率】乌干达中央银行实行以控制通货膨胀为主要目标的货币政策，2015年，乌干达通货膨胀率持续处于高位，乌干达中央银行央行连续5次加息，基准利率由11%提高至17%，以实现5%的核心通胀率控制目标。2016年，乌干达通胀率出现下降趋势，4月，央行将基准利率下调至16%，此后利率总体保持下调趋势，至2018年3月下调至9%。同一时期，贷款利率从22.5%下降至20.1%。2020年4月，乌干达中央银行将基准利率下调至8%。

乌干达融资成本较高，商业银行本币贷款利率基本保持21%以上。2015年以来，乌干达本币贷款利率持续升高，此后随着中央银行基准利率的下调贷款利率也开始逐步降低，2019年12月，商业银行本币贷款利率为18.83%。2015年以来，乌干达美元贷款年利率保持在8%-10%左右。

乌干达当地银行为外国企业开具保函，需要企业提交标书、保证金、抵押物等；如转开保函，则需要递交转开保函的申请，扣除手续费后即可转开，开具保函和转开保函需要1个工作日。

2.5.5 信用卡使用

乌干达当地习惯于使用手机移动支付（Mobile Money），信用卡使用并不普遍，但多家银行设有ATM机用于取款，部分大型超市可使用信用卡支付结算。当地渣打银行和Stanbic银行发行VISA国际信用卡。中国银联发行的银联卡在当地可使用。

2.6 乌干达证券市场的发展情况如何？

乌干达证券交易所（USE）于1998年正式营业，目前上市交易有股票和财政债券。截至2020年4月，共有18家上市企业。自2011年开始，交易时间为每周5天，周一至周五，每天上下午2个时段。乌干达证券交易所目前还处于起步发展阶段，主要是当地金融和新闻媒体等企业上市交易，交易量较小。2020年4月，股指为1327.24。

据《东非人报》2020年9月14日消息，乌干达、坦桑尼亚、卢旺达正在就实现股市联通进行最后工作，预计2020年年底，三国股市将通过东非资本市场基础设施信息技术平台实现电子联通，交易者将可更便捷地在

三国股市交易。

2.7 乌干达的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【水价】乌干达国家供水排水公司（National Water and Sewerage Corporation）将全国水资源根据用水类型可划分为：居民生活用水、政府机构用水、工商业用水；居民生活用水指居民住宅和社区用水。工商业用水指用于商业用途，如超市、商场。政府机构用水医院、学校和政府机构的使用。根据不同类型用水划分不同收费标准，水费=计价费用+税金+固定服务费。

表2-8：乌干达用水相关费用情况

收费项目	单价
1、水费	
(1) 居住/生活用水	3400先令/立方
(2) 机构/政府用水	3441先令/立方
(3) 工商业用水	
≤500立方/月	4220先令/立方
501-1500立方/月	4220先令/立方
>1500立方/月	3373先令/立方
2、污水处理费（根据地产性质）	
(1) 居民/生活用水类别	水费的75%
(2) 其他类别	水费的100%
3、税金	
	水费的18%
4、每月固定服务费（水管大小收费不同）	
(1) 居民/生活用水	
12毫米管	1000 先令/6立方
20毫米管	2000 先令/30立方
25毫米管	5000 先令/45立方
(2) 机构/政府用水	
12毫米管	2000 先令/6立方
20毫米管	3000 先令/30立方
25毫米管	5000 先令/45立方

50毫米管	8000 先令/100立方
75毫米管	10000 先令/150立方
100毫米管	15000 先令/200立方
150毫米管	20000 先令/300立方
(3) 工商业用水	
12毫米管	2000 先令/6立方
20毫米管	5000 先令/30立方
25毫米管	7500 先令/45立方
50毫米管	10000 先令/100立方

资料来源：乌干达国家供水排水公司

【电价】乌干达电力监管局（Electricity Regulatory Authority）按性质将电价划分为居民用电价、市政用电价、商业用电价和工业用电价。生活用电按用量分段计价；工商业用电按单位用电量分类，分峰值计价。具体用电税费见下表。

表2-9：乌干达电价情况

用电性质	电价（先令）
1、电价	
(1) 生活用电（小型普通服务用电，电压240V）	
用电量≤150kwh	150先令/kwh
用电量>150kwh	760.2先令/kwh
每月固定服务费	3360先令
(2) 商业和小型工业用电（电压415V，电流不超过100A）	
高峰期	875.6先令/kwh
次高峰期	674.0先令/kwh
非高峰期	416.2先令/kwh
平均电价	675.4先令/kwh
(3) 中型工业用电（电压415V以内，用电量在500KVA以内）	
高峰期	783.0先令/kwh
次高峰期	602.7先令/kwh
非高峰期	371.7先令/kwh
平均电价	604.7先令/kwh
(4) 大型工业用电（电压11000-33000V，用电容量在500-10000KVA）	

高峰期	487.2先令/kwh
次高峰期	375.1先令/kwh
非高峰期	241.7先令/kwh
平均电价	371.2先令/kwh
(5) 特大型工业用电（电压11000-33000V，用电容量超过1500kVA）	
高峰期	414.3先令/kwh
次高峰期	318.9先令/kwh
非高峰期	205.5先令/kwh
平均电价	307.9先令/kwh
(6) 市政用电（路灯）	
平均电价	742.8先令/kwh

资料来源：乌干达UMEME电力公司

【液化气价】在乌干达，天然气是首选的能源手段之一；主要的天然气供应品牌有Shell, Total, OilLibya等。平均液化气价如下：

- (1) 小罐（约6公斤），209333先令；
- (2) 中罐（约13公斤），278600先令；
- (3) 大罐（约15公斤），352000先令。

【油价】2020年5月，乌干达油价如下：

- (1) 汽油：约4300先令/升；
- (2) 柴油：约3700先令/升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【乌干达劳动力市场】乌干达作为非洲人口增长最快、最年轻的国家之一，每年都有许多年轻人进入劳动力市场。乌干达78%的人口为30岁以下的青年人。据非洲发展银行的调查乌干达青年失业率为83%。乌干达每年约有40万学生从高校毕业，但市场提供的就业机会仅为9000个。由于在正规部门创造的就业机会有限，大多数最终都是非正规就业或是就业不足。现有政策继续侧重于创造求职者，而不是创造就业者。

与东非邻国相比，乌干达缺乏社会保障，根据国际劳工组织的说法，社会保障计划是包括为私营部门的正式工人提供社会保险，即国家社会保障基金（NSSF）和针对所有公务员的公共服务养老金计划（PSP）。总的来说，社会保险计划覆盖的工作人口不到10%。同时儿童就业率很高。

【工薪】乌干达劳动力月平均工资为190000乌干达先令（约51美元），男性雇员月平均工资240000乌干达先令（约65美元），女性雇员120000

乌干达先令（约32美元）。

表2-10-1：乌干达当地雇工参考工资一览表

工种	参考工资标准
经理	162 美元/月
专业人员	108 美元/月
技术员	108 美元/月
服务及零售人员	49 美元/月
技工	65 美元/月
设备操作员	81 美元/月
小工	26 美元/月

按1美元：3700先令折算。资料来源：乌干达中国商会

社保缴纳比率为员工月工资的15%，其中员工负担5%，雇主负担10%。

乌干达个人需缴纳个人所得税。根据乌干达税法规定，税务局征收个人所得税采用超额累进税率，共分为四个档次。个人所得税由其受聘公司直接从个人收入中扣除，向乌干达国家税务局缴纳。

表2-10-2：乌干达个人所得税缴纳标准

每月工资，S (乌干达先令)	应缴纳个人所得税
$S < 235,000$	不征收个人所得税
$235,000 < S < 335,000$	大于等于235,000乌干达先令部分，按照10%征收；
$335,000 < S < 410,000$	大于等于335,000乌干达先令部分，按照20%征收；
$410,000 < S$	大于等于410,000乌干达先令部分，按照30%征收；

【最低工资标准】在乌干达，最低工资标准是强制性最低工资标准，指劳动者在法定工作时间或依法签订的劳动合同约定的工作时间内提供了正常劳动的前提下，用人单位依法应支付的最低劳动报酬。如果没有支付最低工资，可能会受到乌干达政府的惩罚。

根据乌干达2006年《就业法》第51节（Section 51 of the Employment Act, 2006）规定：工人工作时间，每周指定天数：6.0，每周规定小时数：48，工人每周至少有一天的休息时间（连续24小时）。

乌干达自2017年7月1日起的最低工资每月13000乌干达先令。乌干达目前仍是世界上工资水平最低的国家之一，现乌干达内阁已批准成立最低工资顾问委员会，该委员会将有来自不同部门的代表，包括雇主、工人、财政部和劳工部以及国家规划局等专门政府机构的代表。2019年2月，乌

干达议会通过了最低工资法案，旨在根据不同的经济领域来制定最低工资标准。

2.7.3 外籍劳务需求

乌干达对外籍劳务的需求主要条件是：具备一定职业知识、技能；有从事专业工作实际工作经验，接受过一定教育且身体健康、工作认真的中高级技工和管理人员上。主要担任专业技术职位、法律顾问、人事专员、社会与政府机关公关专员等。现有外籍劳务主要来自东非共同体成员国及外国企业雇用的本国员工。

2.7.4 土地及房屋价格

1996年乌干达宪法规定只授予乌干达公民土地所有权。外国人和公司可以购买使用年限，分为49年或99年。

乌干达土地价格根据地理位置、地上建筑的不同而存在差异。以首都坎帕拉为例，土地价格大概在10-300万美元/英亩之间。市中心公寓的平均价格估计为每平方米947-11047美元。在市中心外，公寓的平均售价仅为每平方米644-944美元。

乌干达的租赁市场很大，无论当地居民还是在乌华人、企业，就工业厂房、办公楼或者住宅主要以租赁为主，租金同样受其地理位置影响。工业厂房的月租金一般为18美元/平米左右。办公楼要高一些大概为25美元/平米左右。市中心（坎帕拉）的公寓（一居室为例）每月租金为529-729美元，市中心别墅一般在8000-12000美元/月左右。

2.7.5 建筑成本

乌干达当地钢铁厂商有10家左右，主要有MAYUGE SUGAR INDUSTRIES LTD- STEEL DIVISION、Pramukh Steel Limited、Steel Rolling Mills Uganda Limited、Steel and Tube Industries Uganda Limited、Tembo Steel Mills (Uganda) Limited、Uganda Baati Limited、China Machine Building International Corporation等。乌干达进口钢材主要从中国、俄罗斯、台湾、南非、日本进口。2018年数据表明乌干达在钢筋和用于建筑业的结构加固件上的贸易交易额高达4700万美元，该产业主要是受国内及各地区原材料产量差异、钢材冶炼技术有限、行业市场规模粗犷、建筑市场需求等多方因素影响。

2019年3月钢材价格约为700美元/吨（不含税价、运费）。

2017年东非水泥市场达到1440万吨。预计到2023年，市场产量将达到2220万吨，2018-2023年的复合年增长率为7.5%。现由于政府在公共基

基础设施方面的投资，水泥行业显示出增长势头。例如，在乌干达，恩德培国际机场的开发、马拉巴-坎帕拉铁路路线重新设计成标准轨距线，以及即将开始的Bukasa港口建设，都为水泥行业提供了支持。

乌干达主要水泥制造商有Tororo Cement Limited、Hima Cement Limited、Kampala Cement Company Limited、Simba Cement Uganda Limited、Sinoma Cement Factory Uganda Limited。截至2018年3月，乌干达水泥制造商的产量约为680万吨，其中Tororo水泥年产量300万吨（44%），Hima水泥年产量190万吨（28%），Simba水泥年生产100万吨（15%），剩余的90万吨（13%）由其他公司负责。

水泥价格根据其标号不同而划分价格，价格在160-280美元/吨（不含税费及运费）

乌干达对建筑设备、机械和建筑材料等进口物资征收25%的进口关税、18%的增值税、6%的预扣税。

表2-11：乌干达2018年7月主要建筑材料参考价格表

建筑材料	价格
水泥（32.5）	8.80美元/包
水泥（42.5）	11.46美元/包
粗砂	15美元/立方
碎石	30美元/立方
钢筋	700美元/吨
沥青	750美元/吨

注：上述价格仅供参考，实际价格以建材具体规格型号的市场价格为准。上述价格均按1美元=3700乌先令折算。

资料来源：乌干达中国商会

3. 乌干达对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

乌干达贸易主管部门为贸易、工业和合作部。该部门主要职责：

- (1) 推动制定相关政策、法律、规章和标准；
- (2) 制定促进贸易发展战略；
- (3) 监测贸易市场发展情况，指导企业亚展；
- (4) 为消除贫穷提供有关支持；
- (5) 促进和协调有关研究活动；
- (6) 促进工业、合作社和企业平衡发展；
- (7) 收集、处理、分析、存储和传播有关信息，提供决策支持。

3.1.2 贸易法规体系

乌干达与贸易相关的法律主要有《贸易法》《海关法》《东非海关管理法》《反倾销法》《反补贴法》《商品销售法》和《反造假法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

为鼓励出口，促进国家中小企业发展，凡在乌干达注册的贸易公司都可从事进出口贸易。为促进国家经济发展，增加税收，除对少数商品实施限制和许可证制度外，大部分商品自由进出口。

【进口管理】乌干达对象牙和象牙制品、武器、武器配件和弹药、装甲车辆、国际控制进口的精神药品、濒危物种、旧轮胎、臭氧层消耗物质、邮资盖印机、珊瑚虫或类似物质、龟壳、鲸鱼骨等商品，实行进口许可证制度。

【禁止进口】假币、色情物品、使用白磷的火柴、含香精油或化学成分经蒸馏后的饮料、致幻毒品、有害废物、含水银香皂和化妆品等。

【出口限制】乌干达限制原木、原矿资源、废物、含铁金属废料和生铁废料、未加工鲜鱼、木炭等出口。

3.1.4 进出口商品检验检疫

2002年10月21日，当时的乌干达旅游、贸易与工业部颁布进口商品检验和清关法令，规定所有进口商品须按乌干达标准接受检验；产品入境

前在入境口岸由乌干达国家标准局进行检验或抽检。不合格商品予以销毁或由进口商付费运回。

乌干达国家标准局下设不同实验室对进口商品进行检验，根据进口商品检验类别分为化学、微生物、机械、建筑材料和电器实验室等。各实验室依据功能进行分工，如微生物实验室负责进口食品检验；化学实验室负责防止有污染和掺假食物进入乌干达市场；建筑材料实验室负责对不同建筑和工程材料进行各种测试。各实验室评估并确保进口产品质量。乌干达国家标准局确认进口产品质量后，要求制造商在产品或包装贴上乌干达国家标准局质量合格标志，以证明该产品符合乌干达质量标准，为合格产品。

乌干达农业、畜牧业和渔业部负责对进口植物、动物和动物产品进行检验检疫，防止进口产品含有害物或疾病。该部下属农作物保护局，具体负责管理进口植物检验检疫，规定任何进口植物和植物产品在入境前，都须接受检验和检疫。任何机构或个人在进口植物和植物产品前，必须向农作物保护局申请进口许可，并且在乌干达海关清关时提供出口国签发的植物出口卫生证明或熏蒸证明。该部下属动物保护局具体负责动物检验检疫，规定进口商进口活动物、冻肉或肉罐头等，需向该部门申领进口许可，并且清关时需提供由出口国签发的出口许可或免疫证明。

为控制进口产品质量，出口前合格验证是一项由指定的出口国家检验机构对货物进行的检验和验证计划。总的来说，超过2000美元的离岸价格和强制性标准涵盖的产品都要受到PVoC的限制，进口商需要在进口点出示合格证书。本方案也适用于进入该国的旧机动车，作为要求，进口商必须出示道路合格证书才能获得放行。

3.1.5 海关管理规章制度

乌干达是东非共同体关税同盟成员，目前乌干达海关主要依据《东非共同体海关管理法》、东非共同体共同对外关税和乌干达税务局条例实施海关管理。

乌干达海关隶属于乌干达税务局。乌干达绝大部分进口商品关税税率分3类征收，分别为0%，10%和25%，且每大类产品都包含以上3种税率。乌干达税务宣布从2019年7月1日起修改海关税收政策，调整进口税率，旨在促进本地生产。乌干达对出口产品实施零关税。乌干达主要商品进口关税见下表。

表3-1：乌干达主要商品进口关税

商品名称	关税税率（%）
食品、农产品、动	咖啡、茶
	60

物产品	果酱、果冻、黄油、花生酱、蜂蜜、番茄酱	60
	口香糖	35
	巧克力	35
	饼干	60
	矿泉水、果汁	60
	包装中的可可粉净含量超过巧克力和其他含可可的食品制剂	60
	小麦	35
	加工熟土豆或冷冻土豆、薯条	60
	姜、葱、蒜、韭菜	60
	棉籽油、葵花籽油	60
	半加工食用油	25
	冻肉（牛、猪、羊、鸡）	60
机电设备、装饰材料	电视机	35
	门窗及其框架和门槛、钢和塑料制的门	35
	防水帆布	35
	载客25或25人以上机动车	25
	花岗岩、大理石、粘土（陶瓷）	35
	贸易广告材料	35
	摩托车橡胶轮胎	35
	铁或非合金钢制品	25
日用品、文具、家具	玩具	35
	牙刷	60
	牙膏、漱口水	35
	鞋油	35
	假发、假胡子、假睫毛	35
	润滑油	35
	香皂	35
	纸箱、盒子、箱子、袋子和和其他包装容器的纸	35
	卫生纸	60
	练习本、圆珠笔	60

	毯子	35
	家具	35
	床垫	35

资料来源：乌干达海关

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

乌干达投资主管部门为乌干达投资局（UIA），成立于1991年，目的是促进和支持外来投资者在乌干达投资，职责包括：

- （1）努力使乌干达成为外国投资者的理想选择；
- （2）提供专业服务和支持，帮助投资者实现投资意愿；
- （3）颁发投资许可和投资优惠证书；
- （4）协助投资者获得其他批准和许可；
- （5）向乌干达政府提出吸引外国投资的政策、建议和方案；
- （6）帮助潜在投资者在乌干达选择和确立投资项目；
- （7）受理投诉意见，监督投资法的实施。

3.2.2 投资行业的规定

【投资法律法规】乌干达商务领域法律包括：

（1）《投资法》，对在乌干达投资公司申请注册，鼓励投资行业及相关政策做出规定。2019年，乌干达通过《投资法2019》，《投资法1991》同时废止。《投资法2019》对申请投资证书流程、投资者权责、享受优惠政策须符合条件等进行了详细规定。法案规定，外国投资者在乌开展业务前，必须在乌投资局完成注册，否则面临最高2000万乌干达先令的罚款或最高四年的监禁，或两者兼施。法案下载地址为：

www.finance.go.ug/sites/default/files/Publications/THE%20INVESTMENT%20CODE%20ACT%2C%202019.pdf

（2）《所得税法》，对在乌干达生产和经营公司所得税类和缴付比例及办法等做出规定。

（3）《公司法》，对在乌干达注册公司组成形式、股东权益、合同订立及诉讼做出规定。

（4）《版权法》，主要对文学、音乐、美术作品、电影、唱片和广播内容等方面的保护和侵权行为处罚等做出规定，不包括计算机软件制品。

(5) 《商标法》，1964年《商标法》规定：外国商标在乌干达注册受到保护。注册后的商标如一直未使用可取消。目前正在修改的商标法，除商品商标外，还将增加有关服务商标的条款。

(6) 《专利法》，主要对发明（无论是实物还是加工工艺）的保护和侵权做出规定。

(7) 《海关管理法》，对乌干达关税征收范围和比例做出规定。

【禁止行业】武器和军事装备及弹药。经内阁批准并经相应法律程序，乌政府可重新界定外国投资者不可进入的行业。

【限制行业】在金融、保险、机场、法律服务、航空和铁路运输、旅游、采矿、石油勘探与开发、水电、林业、医药和医院、广播电视节目传播等领域投资，外国投资者必须获得政府有关部门签发的许可证，方可可在乌投资局进行注册。

【鼓励行业】乌干达鼓励优先投资农产品加工、制造业、旅游业等行业，鼓励投资者使用当地原料、雇佣当地员工，促进当地经济发展。《投资法2019》鼓励以下26个行业的投资：

- 1.农产品加工；
- 2.食品加工；
- 3.医疗器械；
- 4.建筑材料；
- 5.照明行业；
- 6.汽车制造与装配；
- 7.家用电器；
- 8.家具；
- 9.物流和仓储；
- 10.信息技术；
- 11.商业耕作；
- 12.旅游；
- 13.钢铁工业；
- 14.化学工业；
- 15.纺织和皮革工业；
- 16.油磨行业；
- 17.造纸；
- 18.采矿业；
- 19.玻璃及塑料制品业；
- 20.陶瓷工业；
- 21.建筑业；
- 22.房地产开发业；

- 23.包装工业；
- 24.运输业；
- 25.制药业；
- 26.电信业

3.2.3 投资方式的规定

乌干达对外商投资方式没有特别要求。外商可以现金或机器设备、技术等资产形式，以新建、收购或入股等方式成立个体企业、合伙公司、有限责任公司、分公司或子公司投资经营。

乌干达政府鼓励发展私有企业，允许外资跨国并购当地企业，外国企业可在乌干达收购企业上市。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

乌干达财政、计划和经济发部负责PPP有关工作。2010年3月10日，乌干达内阁批准了《公共-私营伙伴关系（PPP）政策》，作为提供公共服务和公共基础设施的工具。2015年7月1日，乌干达议会通过《公共-私营伙伴关系（PPP）法案》，允许国外私营投资者参与当地基础设施建设。同时，随着乌干达大型基建项目陆续进入本金还款期，乌干达政府还款压力增大，其2019/20财年预算的11%用于偿还债务。在此背景下，乌干达政府不愿再举债，现汇投标项目数量少。议标融资项目需得到总统亲自首肯方可推进，该类项目开发难度加大。乌干达政府更希望承包商采用PPP等模式投资建设项目，这类项目招标、评标周期长，推动此类项目至少需要几年时间，成效难以立竿见影。

表3-2：乌干达主要PPP项目领域分布

领域	项目
交通	东非裂谷铁路
	先锋巴士公司（BRT）
能源	布贾噶利水电站Hydro
	埃斯科姆水电站
	乌梅梅电力公司分布项目
	西尼罗河电力-迷你电网
水资源	小镇水项目
	坎帕拉昂德奥管理项目
旅游	赛瑞娜酒店
商业基础设施	本地市场发展项目

3.3 乌干达关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

乌干达政府对税收体制进行了多次改革。乌干达税务体制改革措施主要包括：1991年建立相对独立的乌干达税务局（URA）、大幅降低税率、建立增值税制和实施新《所得税法》。乌干达实行属地税制。乌干达的纳税人包括个人、法人实体和常设机构。乌干达的纳税人可分为居民纳税人和非居民纳税人。居民纳税人就其来源于乌干达境内外所得征税，非居民纳税人就其来源于乌干达境内的所得征税。

增值税和个人所得税每个月定期进行申报，不管是否需要纳税。增值税必须以月为纳税期间进行申报，次月15日申报缴纳；个人所得税以月为纳税期间进行申报，在扣缴月份之次月15日前上交所得税部门；公司所得税按年申报，但纳税人需要在纳税年度结束后6个月内申报。

3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】根据乌干达法律成立的公司、纳税年度内任何时间其管理和控制均在乌干达境内实施以及纳税年度内主要经营活动系在乌干达境内的机构或组织发生为居民纳税人，除此之外的机构或组织为非居民纳税人。信托公司和一般公司所得税主要采用单一税率，税率为30%。居民企业间代扣代缴所得税税率为6%。

【个人所得税】满足如下条件之一的个人将被视为乌干达居民：在乌干达境内有永久性住所；派往国外的乌干达政府官员或政府雇员；纳税年度开始或结束时起任何12个日历月份内在乌干达连续或累计停留超过183天；纳税年度内停留在乌干达境内且此前两个纳税年度内每个纳税年度在乌干达境内累计停留超过122天。

个人所得税的应税收入适用于所有雇佣收入，包括：周薪、月薪、年薪；红利、佣金、加班费、奖金；假期、病假薪金。

个人所得税起征点为23.5万先令/月，采用阶梯税率，三级分别为10%、20%、30%。

【增值税】进口到乌干达或在乌干达生产、销售的货物，进口到乌干达或由乌干达提供的应纳税服务（如餐饮服务等），均征收增值税。增值税税率为18%。

与生产经营有关且取得发票或海关发票的进项税额可以抵扣。一般在应税行为发生的月份抵扣，超过销项部分可申请退还或结转下期抵扣。

【关税】根据东非共同体关税同盟规定，对工厂、设备、原材料、教育及卫生设备及农业设备实行零关税制度。对中级加工产品征收10%进口

关税，制成品征收25%。敏感商品如小麦、糖、牛奶、玉米、稻米、成衣征收从35%至100%不等的关税。

【印花税】印花税因交易类型不同，部分按固定金额征收，部分按比例征收（0.5%、1%等）。

【社交媒体税】2018年7月，乌干达开始征收社交媒体税，包括WhatsApp、推特、Facebook等社交软件用户每天需缴纳200乌先令。手机移动支付用户在存取时需缴纳存取金额的0.5%的税。

3.4 乌干达对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

乌干达经济自由化程度较高，对外国投资几乎没有行业、投资比例等限制。同时，乌投资政策延续性良好，资本进出自由，货币自由兑换。

截至2020年4月，乌干达共与11个国家和地区签订《避免双重征税协定》，分别是：赞比亚、英国、南非、挪威、荷兰、毛里求斯、意大利、印度、东非共同体、丹麦、中国（因乌方原因迄今未生效）。

3.4.2 行业鼓励政策

乌干达鼓励优先投资农产品加工、制造业、旅游业等行业，鼓励投资者使用当地原料、雇佣当地员工，促进当地经济发展。乌干达政府对不同行业提供税收优惠，乌干达本国投资者和外国投资者均享受税收优惠。

（1）农业领域，进口农用机械、农药、肥料、饲料等可享受不同程度的增值税优惠。

（2）制造业领域：用于生产出口商品的进口物资，可申请100%出口退税。纸张、自行车零配件、太阳能光板零配件、生产干电池原料、生产蚊帐原料等多种原材料免进口关税。

（3）运输领域：飞机和飞机配件、船只免进口关税。20吨以上商用车免一年进口关税（需缴纳增值税）。

（4）油气领域：除机动车外用于油气探测开发的设备和材料可享受免税。

（5）教育和体育领域：课本、文具、缝纫机、竞赛用机动车/自行车等可享受不同程度的增值税和进口关税优惠。

（6）能源领域：用于发展太阳能、风能的相关设备、水处理设备等可享受免税。

（7）酒店和旅游领域：酒店使用的洗衣机、厨具、餐具、冰箱、空调、电视等可享受免税。

(8) 安保领域：公共场所使用的安检门、防盗摄像头等可享受免税。

(9) 医疗健康领域：医院进口的无影灯、病床、医用手套和部分大型医疗器械等可享受免税。

(10) 建筑领域：用于水电站的零部件免征增值税，部分工程用车和机械可享受增值税和进口关税优惠。

具体商品税收优惠政策可查询《乌干达投资者2019税收优惠政策指南》(A Guide on Tax Incentives/Exemptions available to the Uganda Investors)。

3.4.3 地区鼓励政策

鼓励外国投资者在工业园和自贸区投资建厂，投资农产品加工业，制造或组装医疗器械、药品、建筑材料、汽车和家电，制造家具、纸浆和纸张，印刷和出版教学材料，开设和运营职业技术学校，从事仓储物流业、信息技术业、商业化农业，免征10年增值税（投资额须达1000万美元）。辽沈工业园、姆巴莱工业园、山东工业园等园区均获得企业入园的各类税收优惠政策。在乌干达首都以东30公里处Mukono地区，中国企业比较集中且颇具规模，经营范围涵盖钢铁、造纸、制鞋、建材等行业，在当地影响较大。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

2014年4月，乌干达发布了《自贸区法案》，对企业在自贸区、出口加工区、自由港区开展业务进行了规定，并根据该法案成立了自贸区管理局，负责对自贸区的监管。

《自贸区法案》禁止从事以下行业：

(1) 对污染环境或不适合人类或动物食用的衰变、腐败、过期、受感染货物和废弃材料进行交易；

(2) 放射性材料，经政府有关部门批准，用于满足工业、医疗、科研需求的除外；

(3) 药品、化学和生物材料、化学和生化衍生品，获得卫生主管部门发放的注册证书，并以工业、制造、医疗和制药为目的的除外；

(4) 武器、弹药和爆炸物，商业炸药除外；

(5) 由受国家或国际组织禁运和制裁的国家或公司进口产品和服务；

(6) 可能危害乌干达公共道德、国防和国家安全的产品和服务；

(7) 不符合乌干达法律和乌干达签署的国际协议中关于保护知识产

权和工业产权要求的产品和服务；

(8) 滥用主管部门做出的批准、决定、法庭命令、执照、许可证和优惠措施的；

(9) 东非共同体海关管理法案禁止的货物。

除此之外，《自贸区法案》没有其他行业限制和重点发展产业。同时，该法案明确，自贸区发起人和经营者可按照相关法律获得优惠措施，自贸区管理局应确保经营者和发起人可以获取相关便利措施，

3.5.2 经济特区介绍

乌干达重视工业园区和自贸区，提供免征所得税等优惠政策。根据乌干达国家发展战略，计划未来5年内在全国建设22处工业园区。除中资企业投资建设的山东工业园、辽沈工业园、姆巴莱工业园、科虹农业产业园、五征农业产业园、中乌现代经济开发特区、广州东送国际产能合作工业园、湖南工业园等多个园区外，乌干达在首都坎帕拉市郊设有Namanve工业园，园区规划建设成为工业、物流、出口加工、信息技术、教育培训、商务办公等多功能综合工业区。近年来园区内道路、电力、用水等基础设施配套有所改善，但仍需进一步提升。

3.6 乌干达关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工（动）法的核心内容

乌干达与劳工有关的法律主要包括《就业法》《职业健康与安全法》《劳动争议法》《工会法》《社会保障基金法》和《工人赔偿法》等。

根据法律规定，雇用当地工人需向当地劳动部门申请并备案。员工每周工作时间最长为48小时，连续工作6天后有权休息一天。加班付给加班工资，一般工作日的加班工资为正常小时工资的1.5倍，法定公共假日的加班工资为正常小时工资的2倍。乌干达每年法定公共假日和不超过30天的病假照常发放工资。

雇用5个或5个以上的雇主应当在社保基金登记，为员工缴纳社会保险。社保缴纳比率为员工月工资的15%，其中员工负担5%，雇主负担10%。工人因公死亡或因公致残致永久完全失去工作能力可获得赔偿，赔偿金总数应该等于其月工资的60倍，原则上以定期支付的方式支付赔偿金，也可一次性付清。

乌干达当地女员工生产前应有两个月带薪产假，生产后或流产后享有四周的带薪假期，当地男性员工享有每年四天的假期以照顾生产后或流产后的配偶。

解雇工人需根据工人工作年限，提前1周-3个月，以口头或书面形式通知终止雇佣关系，并立即支付工资。在通知期限期间，员工应该拥有每周至少半天的假期去寻找新的工作。乌干达当地员工被开除前必须有五次的正式书面警告记录。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据乌干达相关法律，外国人可在乌干达工作或从事商业活动。赴乌干达开展劳务需向乌干达移民局申请工作许可，许可一般为1-5年期不等。近年来，由于乌干达失业率居高不下，乌国内关于控制外来劳务人员的呼声不断增强，乌干达移民局逐渐收紧工作许可的签发。2010年，乌干达移民局要求来乌干达工作的人员须在入境之前办理好工作许可。2014年12月8日，第八届北部走廊一体化项目峰会在肯尼亚首都内罗毕召开，肯尼亚、卢旺达、乌干达、南苏丹、坦桑尼亚、布隆迪等国领导人出席峰会。峰会上，东共体成员国提出，2015年1月取消本区域居民的工作签限制，允许劳工自由流动。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

乌干达政府未规定外籍劳务配额，移民局主要通过办理工作签证控制外国劳务人员数量。因适龄劳动力资源丰富，失业率较高，政府和民众对外籍普通劳务人员持不欢迎态度，特别是在技术、文化等含量较低岗位工作的外籍劳务人员。外国人在乌干达工作面临的主要困难是申请工作签证的问题。

近年来，贸易诈骗案件频发。不法分子冒用知名企业名义，在乌干达境内注册中介公司，伪造文件、签章及职员身份，签订虚假合同，利用中国出口企业对新市场缺乏了解、急于扩大贸易量的心理，要求使用赊销等卖方风险较大的支付方式进行交易，提货后拒不付款甚至失联。中资企业应提高警惕。

中国驻乌干达使馆提醒中方人员关注当地局势状况，提高安全意识，避开人群密集和敏感场所，注意防盗防抢。如遇紧急情况及时报警，必要时寻求中国驻乌干达使馆帮助。

3.7 外国企业在乌干达是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

乌干达国土面积24.15万平方公里（其中陆地面积19.98万平方公里，水面和沼泽地为4.17万平方公里）。国有土地占土地总量不足10%，其余

被王国和个人所有。

根据乌干达《土地法》，土地持有形式主要有两种：永久所有权和租赁形式的使用权。永久所有权只限于国家和乌干达公民。

乌干达公民可继承、转让、抵押或租赁个人所有土地。国有土地不能买卖，但可出租给公司和个人使用。

据《新景报》2020年9月24日报道，乌干达政府已批准了新的投资指南和条件，以供投资者使用政府土地。新的投资指南将要求投资者向有关政府部门和协会提交投资申请，并由乌干达投资局（UIA）颁发注册证明和投资许可证。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

乌干达《土地法》规定，外国人不能在乌干达购买土地，但可以获得最长期限为99年的土地使用权。国有和私有土地租赁期限分为两种，短期租赁（5年以下）和长期租赁（5-99年）。短期租赁只需双方签订合同即可生效。长期租赁需到土地部门办理注册登记手续，以注册证书为准，到期可再续，若到期未续，国家或个人可依法收回。承租者也可转租剩余期限。

3.7.3 外资参与当地农业投资及合作的规定

乌干达《投资法》允许并鼓励外资投资农业领域，投资者可获得农业耕地所有权和承包经营权。投资者可通过租赁土地，获得49年或者99年的土地使用权。如租赁土地中有湿地及滩涂地，需要获得乌干达政府湿地及水资源使用许可。

3.7.4 外资参与当地林业投资及合作的规定

乌干达《投资法》允许外资投资林业领域，投资者可获得林地承包经营权。投资者可通过租赁土地，获得49年或者99年的林地使用权。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据乌干达法律，在乌干达注册的外国公司参与证券/债券交易与本国公司享受同等待遇。

【股票市场】投资者可通过各商业银行在乌干达证券交易所（Uganda Securities Exchange, USE）开立证券交易账户进行投资。乌干达股票市场规模体量小，上市公司少，交易不活跃，流动性较低。乌干达股票投资为高风险投资。投资前建议做好尽职调查和公司基本面研究，做好风险控制

制。

【债券市场】投资者可通过开户银行在乌干达中央银行开立中央证券托管系统账户（Central Securities Depository, CSD），即可参与一级市场竞购（auction）及二级市场交易。

（1）一级市场竞购

乌干达央行通常在其网站发布短期国库券和国债的拍卖公告，竞购结果也在网站上公布。目前乌干达Dfcu Bank、Stanbic Bank、Standard Chartered Bank、Bank of Baroda、Centenary Bank、Barclays Bank等6家商业银行有债券一级交易商资格。投资者通过CSD账户托管银行参与一级市场竞购。

（2）二级市场交易

投资者通过CSD账户托管银行参与二级市场交易，包括购买商业银行或者其他债券持有者出售的未到期债券、出售自己持有的未到期债券等。

乌干达债券市场主要包括财政部发行的如下债券：

（1）短期国库券（treasury bills）时限分为91天、182天、364天。乌干达中央银行通常每隔两个星期发行新一期短期国库券。利息支付方式通常为到期后支付本金和利息。投资者收到利息时，需缴纳15%的预扣税（withholding Tax）。

（2）国债（treasury bonds）时限分为2年、3年、5年、10年、15年。利息支付方式为每6个月支付一次，到期后支付本金和最后6个月的利息。投资者收到利息时，需缴纳20%的预扣税（withholding Tax）。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

乌干达对股东增加投资持欢迎态度，股东增加投资不需备案审批，但乌央行要求各金融机构每季度都要报备财务报表，央行会对报表中反应的增资规模，股东情况等信息进行真实性审核。央行对外资持股比例没有限制，但要求单一股东与其家属及一致行动人的合计持股比例不能超过49%。央行对高管及管理层外籍员工比例没有限制，但对高管的背景、职业素养、犯罪记录等信息每年都会进行一次严格的审核。乌干达禁止银行为客户从事洗钱等违法行为，对于合法的资本汇兑不做限制。尽管乌干达对外汇汇出没有管制，但如果汇出资金超出5000万先令（约合2万美元），则必须从乌干达税务局（Uganda Revenue Authority）取得完税证明。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

乌干达银行是乌干达金融行业的主管部门，金融业监管的法律主要有：《2004金融机构法案》《金融机构许可制度》和《2016金融机构修订法案》。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

乌干达国家环境管理局（NEMA）是环境保护主要管理执行部门，对水资源和环境部负责，负责协调、规范、监控和监督乌干达境内的环境管理，牵头制定相关的环境政策、法规、制度、标准和指南。

乌干达国家环境管理局联系方式：

地址：乌干达坎帕拉市金贾路17/19/21号

电话：00256-414251064/5/8

传真：00256-414257521

邮箱：info@nemaug.org

网址：www.nema.go.ug

3.10.2 主要环保法律法规名称

乌干达政府重视环境保护，制定和颁布了一系列环保方面的法律法规，包括：《国家环境法》《国家环境水法案》《国家环境矿业法案》《国家环境森林和树木种植法案》，以及《国家环境影响评估规章》《国家环境审计规章》《国家环境（废物管理）规章》《国家环境（土壤质量管理最低标准）规章》《国家环境（污水排放最低标准）规章》《国家环境（湿地、河堤和湖岸管理）规章》《国家环境（噪音标准和控制）规章》《国家环境（破坏臭氧层物质和产品管理）规章》和《国家环境（丘陵和山区管理）规章》。法规查找网址为www.nema.go.ug/projects/regulations

3.10.3 环保法律法规基本要点

乌干达环境立法的宗旨是促进环境可持续发展、提高公众环保意识、根据社会发展和环境现状科学有效地利用自然资源，最大限度防止和减少对土地、空气、水资源的破坏和污染。任何单位或个人有责任消除对环境造成的有害影响。

乌干达《国家环境法》是乌干达环境法规的基础，国家环境管理局根据该法设立，并被赋予环境事务管理的职责。《国家环境法》规定了环境监管和影响评估，环境审计，环境恢复，环境许可和标准设定，经济和社会激励手段，民事责任和惩罚制裁等。该法还设立环境政策委员会，国家

环境基金，以及与环境管理的利益相关方成立合作机制。

《国家环境评估规章》规定，没有通过国家环境法和相关规章要求的环境影响评估（**Environmental Impact Assessment**），项目开发者不得开工，项目大修、扩建也需环境影响评估。该规章规定了环境影响评估的流程，包括项目介绍和环境影响研究，邀请公众评议，最后由国家环境管理局决定是否发放环境影响评估许可。

《国家环境审计规章》规定，从事环境审计的专业人士须获得资格认证并在国家环境管理局注册，对环境有显著影响的项目须建立环境管理体系。

《国家环境森林和树木种植法案》规定，任何人未经许可不得砍伐、毁坏、焚烧、非法掠取森林保护区资源和收受森林产品，除非该项活动获得有关部门许可且出于森林保护目的。任何人违反上述规定将处以罚款。情形严重者处以5年以内监禁（含5年），或同时处以监禁和罚款。

《国家环境水法案》规定，任何机构或个人未经专门机构授权不得直接或间接将污水排入任何水源，不得污染水源。工程项目需申请污水排放许可。任何机构或个人违反水法，对水资源造成破坏将负责清理恢复。如任何机构或个人不按规定及时将被污染或破坏水源进行恢复，乌干达环境管理部门将有权提起诉讼，通过法律强制其处理。法院一旦受理，可要求造成污染方预先缴纳乌干达环境管理部门预估水源清理费用的80%。

《野生动植物法案》对野生动植物保护做出详细规定，任何机构或个人不经相关机构授权或出于非保护目的，不得进入野生动植物保护区，不能使用、掠取、破坏、伤害、猎杀野生动植物。禁止夜间点火，不得在保护区内随意使用枪械和车辆等。如违反上述规定，对于初犯者，将处以3万到300万先令罚款，或处以不少于3个月监禁，或同时处以监禁和罚款。对于二次违犯者或造成严重后果的，将处以30万到600万先令罚款，或处以不少于6个月监禁，或同时处以监禁和罚款。

《国家环境矿业法案》规定，矿场勘探许可和开采许可的持有者在作业前，必须按照环境法的规定开展环境影响评估（**Environmental Impact Assessment**），获得NEMA的批准后，方能开展作业。此外，还需向NEMA和矿业部门提交环境管理计划和恢复计划，每年开展环境审计。

《国家环境（废物管理）规章》适用于所有有害和无害的废弃物，包括有害废物运输、储存和处置。该规章禁止排放没有处理过的废物，建设废物处理厂需开展环境影响评估并获得许可，开办过程中需采取必要措施减低或消除污染。

《湿地、河堤和湖岸管理规章》规定，保护和合理使用湿地资源，确保生物多样性，使用湿地仅限于特定的活动且需获得NEMA的许可。对河堤和湖岸设定保护区，没有NEMA的书面许可不得在保护区进行任何开发

活动。规章中列出的20条重要河流最高水位外100米以内为保护区，19个重要湖泊最低水位线外200米以内为保护区，其他河流和湖泊的保护区对应为30米和100米。

目前，乌干达暂无有关大气保护方面的法规，但乌干达政府已经制定了相关指导原则，包括：建立关于空气质量、气体排放、空气污染控制及其他空气质量标准；相关部门要通过采取重新规划工厂布局或采用新技术等措施减轻已有空气污染，并达到空气排放标准；通过采用新技术减少温室气体排放和空气污染。

3.10.4 环保评估的相关规定

对于《国家环境评估规章》规定需要进行环境影响评估的项目，在国家环境管理局没有批准环评前，项目开发者不得开工。环境影响评估的具体流程为：

(1) 项目开发者提交项目简介10份给国家环境管理局，包括项目设计，项目开发期间和之后的活动，可能影响的土地、空气和水域面积，使用的建筑材料和设施，项目的产品和副产品（包括产生的废弃物），雇员数量，国家和本地社区的经济社会收益分析，项目原料、产品和副产品对环境的影响以及如何消除这些影响，以及国家环境管理局要求的其他事项。

(2) 国家环境管理局局长若认为项目介绍完整，将在收到项目简介后七个工作日内转交给主管部门评议。

(3) 主管部门在收到项目简介后14个工作日内进行评议，并反馈给国家环境管理局。

(4) 国家环境管理局审议项目简介和主管部门的评议：

若国家环境管理局局长认为项目对环境有显著影响，但项目简介没有显示采取减轻环境影响的措施，国家环境管理局局长将以书面形式通知项目开发进行环境影响研究。

若国家环境管理局局长认为项目对环境没有显著影响，或项目简介披露有充足的减轻环境影响的措施，将可批准这个项目，并颁发国家环境管理局的批准许可。

(5) 项目开发者进行环境影响研究的调查范围(Terms of Reference)需咨询国家环境管理局和主管部门，并在国家环境管理局的指导下实施。

(6) 项目开发者需聘请经过国家环境管理局认可的环境咨询师开展环境影响研究，并采取必要措施征求项目可能影响社区居民的意见，编写环境影响报告，得出研究结论和建议。其内容包括：项目概况，拟选地址及放弃备选地址的原因，潜在的环境影响，项目投入的原料，经济分析，拟采用的技术和工艺及不选择备选技术和工艺的原因，项目的产品和副产

品，项目的环境影响（直接、间接、长期、短期、累积和可能的影响），拟采用消除、减轻不利影响的措施，以及国家环境管理局认为必须的其他事项。

（7）项目开发者需向国家环境管理局提交20份环境影响报告。国家环境管理局将转交主管部门评议，若主管部门无异议，国家环境管理局将在报纸上刊登广告邀请公众对报告进行书面评议，并请最可能受项目影响的民众评议。根据评议结果，国家环境管理局将决定是否召开听证会。

（8）国家环境管理局需在收到环境影响报告6个月内给出结论。给出的结论可能为：批准项目或部分批准，要求项目重新设计（包括采取其他技术，另选地址），要求项目开发者进一步提供信息供NEMA决策，否决项目。

（9）环境影响报告批准后，项目开发过程中开发者需采取必要措施遵守各项要求。项目建成后12-36个月内，还需进行环境影响审计。

国家环境管理局每年对环境影响评估师、环境审计师进行登记注册。有关环境咨询公司的联系方式可登陆：nema.go.ug/services/eias。

（10）申请环评的手续、费用、时间等。项目开发者用于环境影响评估的费用主要分为两部分：一是环境咨询公司咨询费，二是缴纳国家环境管理局的评审费。根据项目所处的地点、行业和规模，咨询费从几百美元至数十万美元不等。评审费是依据项目投资规模缴纳，总价值不超过5000万先令的项目缴纳25万先令评审费；总价值在5000万至1亿先令的项目缴纳50万先令评审费；总价值在1亿至2.5亿先令的项目缴纳75万先令评审费；总价值在2.5亿至5亿先令的项目缴纳100万先令评审费；总价值在5亿至10亿先令的项目缴纳125万先令评审费；总价值在10亿至50亿先令的项目缴纳200万先令评审费；总价值在50亿先令的项目按价值的0.1%征收评审费。

3.11 乌干达反对商业贿赂有何法律规定？

乌干达《2009年反腐败法》规定了腐败和贿赂以及相关惩罚，有关规定如下：

（1）腐败。任何人具有以下行为即犯有腐败罪：

①公职人员在其履行公共职责过程中，为自己或他人直接或间接接受任何有价物品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠；

②向公职人员在其履行公共职责过程中，为自己、他人或机构直接或间接提供或给予有价物品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠。

（2）贿赂。个人或通过他人直接或间接向公共机构成员提供、给予或同意提供任何形式的利益，以便该成员在履行职责时提供不合法的帮

助。

(3) 惩罚。确认犯有腐败罪和行贿罪的罪犯，将被判处10年以下有期徒刑或不超过480万先令的罚款，或二者并罚。

乌干达《2005年政党和组织法》第13条规定，非乌干达公民不得在政党和组织中任职。第14条限制了外国来源的捐款，任何政党和组织在12个月内接受非乌干达公民、外国政府或外交使团、在乌干达注册的非乌干达非政府组织等团体的捐款不得超过4亿先令。

3.12 乌干达对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

乌干达允许外国自然人在当地承揽工程承包项目，主要资质要求包括法律合规（即法律纠纷澄清）、未破产、未被禁止，提供完税证明、财务报表、社保缴纳证明。乌干达承包工程法案主要是中央采购局（PPDA）颁布的采购法案（2018年2月修订版），其中对当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（resident provider）和外国公司（foreign provider）工程承包、咨询服务、供应服务的要求和限制有：

(1) 供应合同（supplier）：10亿先令及以下的合同，只授予当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（resident provider）。超过10亿先令的可以授予外国公司。

(2) 道路合同（road works）：450亿及以下的合同，只能授予当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（resident provider）。超过450亿先令的可以授予外国公司。

(3) 其他公共工程（public works）：100亿先令及以下的合同，只授予当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（resident provider）。超过100亿先令的可以授予外国公司。

(4) 咨询服务项目（consultancy service）：10亿先令及以下的合同，只授予当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（resident provider）。超过10亿先令的可以授予外国公司。

(5) 非咨询服务项目（non-consultancy service）：2亿及以下的合同，只授予当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（resident provider）。超过2亿先令的可以授予外国公司。

(6) 外国公司必须将30%的合同金额分包给当地公司（National Provider）、在乌干达成立的公司（resident provider）。

同时，企业必须在乌干达注册并取得注册证书及营业执照，此外还需办理增值税登记证和提供经审计的年度财务报表。项目执行一般以合同约

束为准。建设过程及验收由咨询公司负责。乌干达当地工程建设过程及工程验收一般采用菲迪克条款及乌干达路桥规范或乌干达房建规范。乌干达对环境和社会要求严格。在项目执行过程中需要办理的环境和社会方面的证件包括环评证书、工作许可证、取水证、工作地注册证等十余种。业主均非常重视质量检测，沥青等无法在乌干达国内检测的材料需要送到国外实验室进行检测。工程验收方面，初验需要经过业主、监理和承包商共同检查决定是否合格，具体的验收标准按照合同进行，一般情况下，工程主体完工即可着手验收。

3.12.2 禁止领域

外国承包商不可在乌干达承揽军事等相关行业工程项目。

3.12.3 招标方式

乌干达招标方式主要有公开招标和邀请招标。

3.13 乌干达对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与乌干达签署双边投资保护协定

2004年5月27日，中国与乌干达政府在北京签署《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府关于相互促进和保护投资协定》，对促进和保护两国投资、投资待遇、征收、补偿、转移、争议解决等方面做出规定，因乌方原因迄未生效。目前两国有关部门正在就协定生效事宜持续沟通。

3.13.2 中国与乌干达签署避免双重征税协定

2012年1月11日，中国与乌干达两国政府代表在坎帕拉签署了《中华人民共和国和乌干达共和国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》，因乌方原因迄未生效。目前两国有关部门正在就协定生效事宜持续沟通。

3.13.3 中国与乌干达签署的其他协定

2017年11月和2019年6月，中国与乌干达两国政府代表签署了《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府经济技术合作协定》。2019年6月，中国与乌干达两国政府代表签署了《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》《中华人民共和国商务部与乌干达共和国财政、计划和发展部关于共同推动落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”经贸举措的谅解备

忘录》《中华人民共和国国家发展和改革委员会与乌干达共和国财政、计划和经济发展部关于开展产能合作的框架协议》。

3.14 乌干达对文化领域投资有何规定？

3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

乌干达涉及文化产业的主要法律法规有《乌干达国家文化政策》。该政策主要内容包括加强文化在国家发展中的作用，推动乌干达文化遗产深入人心，促进内部和跨文化交流，反对侵害人权的做法，协调引导各利益相关者采取措施，引导私营部门、传统文化机构和民间组织研究和进行文化推广。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

根据乌干达《投资法2019》和《乌干达国家文化政策》，乌干达对外商投资方式没有特别要求。企业在取得相关领域执照后可参与文化产业投资。

3.14.3 文化领域合作机制

目前中乌两国在文化领域的合作主要是乌干达麦克雷雷大学与中国湘潭大学在乌开设孔子学院，以及四达数字电视公司在乌开展卫星电视业务。

3.15 乌干达有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

乌干达涉及知识产权保护的法规包括：《专利法》《商标法》《版权法》。《专利法》规定，专利保护期15年，在专利保护期结束前1个月可申请延长，延长期限为5年。使用权保护期7年，不能延期。保护期间专利权所有人需按规定支付年费，从申请注册当年起缴纳。如申请人逾期不缴纳年费，专利将被撤销或公布于众。《商标法》规定，商标保护期7年。可延长14年，如到期不申请延期，注册机构将取消此商标。《著作权法》保护范围包括文学、科学、艺术等脑力劳动作品，及相关权力。《著作权法》规定，作者经济权力将终身得到保护一直到其死亡50年后止。出版机构经济权力为50年，从第一次出版开始。不署名或化名作者著作权将被保护50年。音像制品，计算机程序和照片作品著作权保护期限50年。作家的道德权利将永远得到保护，不论其作品是否得到版权保护。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

专利所有人或注册人认为自己所申请专利已遭受侵权或即将遭受侵权，可向乌干达最高法院提起侵权诉讼，以达到减少损害、阻止侵权的目的，并可进行补救和申请赔偿。

任何仿冒、篡改、伪造已注册商标和使用未经注册商标作为已注册商标等行为，将处以不超过1000万先令的罚款。

对于任何未经作者同意，采取再出版、复制、翻译、压缩、模仿等侵犯著作权的个人，将处以不超过100万先令的罚款或1年以内监禁，或两者并罚。此外，因侵犯他人著作权所得的非法收入，将全部归著作权人所有。

3.16 在乌干达解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

中国企业在乌干达从事商务活动需要遵守乌干达国内法律，如出现商务纠纷，相关仲裁以乌干达法律为准。目前，尚未有中资企业申请国际仲裁的案例。企业如在当地投资合作发生纠纷，应通过合法途径解决。乌干达《投资法2019》关于纠纷解决规定，投资者与投资局或政府因获准投资企业发生的纠纷，应通过友好协商的方式解决。投资者与投资局或政府因获准投资企业发生的纠纷，如通过友好协商方式不能解决，在双方同意的前提下，可通过如下方式解决：

(1) 按照《仲裁和调解法案》的规则；

(2) 按照“投资纠纷国际协调中心”的仲裁规则；

(3) 按照投资者所属国与乌干达政府签订的双边或多边投资保护协定确定的原则。

投资许可证可注明如发生上述纠纷应采取的仲裁方式，但要包括政府、投资局或其相关代理与投资者达成一致的文字表述。若发生纠纷的各方就仲裁方式和地点无法达成一致，则被强行征用或兼并财产的一方，可就征用行为、赔偿金或其它事宜向高等法院提出裁决的请求，以确定：

(1) 利益或权利；

(2) 强制征用或兼并其财产、利益或权利的合法性；

(3) 其应得赔偿金的数额及要求从速支付；

(4) 与该企业相关的其它纠纷事宜。

此外，工程总承包项目可尝试与业主谈判争取第三国仲裁，乌干达当地较易接受坦桑尼亚、肯尼亚的仲裁。

4. 在乌干达开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在乌干达投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在乌干达设立企业的形式包括：个体企业、公司代表处、分公司、子公司、有限责任公司和股份公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

乌干达投资局受理投资类企业的注册申请；投资所在城市市政厅受理贸易等其他类企业的注册手续。

4.1.3 注册企业的主要程序

注册公司分贸易和投资两类：

(1) 注册贸易类公司。外国人注册贸易类公司，最低注册资本为10万美元，本国投资者最低注册资本为5万美元。申请人只需到拟设立贸易企业所在地的市政厅注册处，提供所需相关资料，即可办理注册。

(2) 注册投资类公司。外国人注册投资类公司，最低注册资本为10万美元。如投资涉及特殊行业需办理环保许可，最后办理税务登记并取得税务登记号（TIN）。

投资者向投资局提交的申请文件包括公司注册证书、有关申请表格、公司章程和投资计划。申请表格及收费标准可登陆www.ursb.go.ug查询。

投资局在收到申请后2天内完成审查。投资者也可登陆乌干达投资局网站www.ugandainvest.go.ug，通过“一键式”服务进行公司注册，24小时内可完成审查。如无异议，投资局将向申请人颁发投资许可证，并同政府有关部门、地方政府及相关部门联系，协助投资者获得工业用地、工作许可等。投资许可费根据投资项目确定。投资许可证有效期一般5年以上。如投资涉及金融、矿产等特殊行业，投资者还需向乌干达政府有关部门申请许可。获得投资许可后，投资者在乌干达开设银行账号，并向乌干达税务局申请纳税人税务登记号（TIN）。

如在城建、运输、采矿、林业、农业、加工等领域投资，投资者还需向国家环境管理局（NEMA）申请环保许可证书。申请材料包括公司名称、地址；项目名称、用途、目的及性质；项目地点和其周围环境情况及项目实施备用地点；如何依照现行有关法律法规及政策实施项目及利用实施场地；项目实施可能会对环境造成的不利影响因素及为减轻此影响而拟采取

的详细措施及其他有关信息。申请一经批准，乌干达国家环境管理局即向投资者颁发许可证书。投资者取得环保许可后，每年仍需向国家环境管理局提交年度报告。

乌干达移民局规定，所有在乌干达工作的外国人都需办理工作许可。目前，中国公民在乌干达办理工作许可的费用为2500美元/年/人，并需交纳1034美元/人的押金作为备用遣返费。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

在乌干达获取招投标信息的主要渠道包括：如是公开招标，一般刊登在当地报纸招标信息栏及其网页上。如是邀标，由业主或咨询公司发出邀请函。

4.2.2 招标投标

在乌干达参加投标主要程序包括：

- (1) 购买标书；
- (2) 现场考察及答疑；
- (3) 研究标书（资格预审材料、货币形式、保函要求、开标时间和地点、开标方式等）；
- (4) 报价；
- (5) 封标（在标书内有封标要求）；
- (6) 送标及开标。

4.2.3 政府采购

乌干达公共采购处置事宜由国家公共采购处置局（**Public Procurement and Disposal of Public Assets Authority**，简称PPDA）监管，该机构根据《公共采购处置法案，2003年》成立，主要负责公共采购处置的管理、研究、监察等工作，不负责具体的公共采购处置操作。公共采购处置执行系统（**Procuring and Disposing Entity**）负责政府各部门的采购处置工作，由以下主体组成：

(1) 会计主管（**Accounting Officer**）。总体负责公共采购处置的执行。包括组建合同委员会和采购处置小组、发布招标公告、确保采购资金、交流授标决定、签订采购处置合同、调查供应商投诉并向公共采购处置局提交调查报告、确保合同履行等职能。

(2) 合同委员会（**Contracts Committee**）。确定采购处置小组推荐

的中标单位、授予合同、批准评估委员会委员的组成、批准标书和合同文件、批准采购处置程序、确保采购处置最优化、确保合同遵守法案、就授标决定与公共采购处置局直接沟通。

(3) 采购处置小组 (Procurement and Disposal Unit)。负责公共采购处置的日常运营。其职能包括管理除决定中标单位和授标事宜之外的所有公共采购处置活动、为合同委员会履职提供支持、贯彻合同委员会的决定、履行合同委员会秘书处职能、在其权限内与公共采购处置局直接沟通、推荐评估委员会委员、规划公共采购处置行为、推荐公共采购处置程序、准备和审查资质要求公告、发布邀标文件、保存供应商名单、准备合同文件、发布经批准的合同文件、存档公共采购处置相关文件、准备合同委员会月度报告等。

(4) 使用部门 (User Department)。负责发起采购处置请求并提交给采购处置小组, 提供评估和采购过程中的技术支持, 安排付款、报告合同履行中的不符情况等。

(5) 评估委员会 (Evaluation Committee)。负责所有的评估工作并向采购处置小组报告乌政府各部门设有采购处置机构。该机构由会计主管领导, 下设合同委员会 (地方政府则是招标董事会)、采购处置小组和评估委员会, 在使用部门的协助下完成采购处置工作。

乌干达公共采购相关法律法规主要有:

(1) 《公共采购处置法案, 2003年》, 包括总则、公共采购处置局、采购处置单位、基本采购处置原则、公共采购处置规定、采购处置方式、行政复议和其他共八部分内容。

(2) 《公共采购处置规定, 2003年》, 包括规定架构、采购处置单位、基本采购处置原则、公共采购规定和程序、合同、特别采购规定、处置、公共采购方式和文件的背离、供应商的行政复议和监察共九个部分内容。

(3) 其他相关规定。涉及公共采购处置内容的《地方政府法案, 2006年》和《地方政府规定, 2006年》

上述法规的详细内容可在公共采购处置局网站法律规定栏目下载, 网址为 www.ppda.go.ug。

2019年8月底, 乌干达财政部公布新的政府采购政策。新政策将优化采购流程, 加速项目实施。此前采购耗时约180天, 现有望缩短至30天。该政策将升级为正式法案, 同时规范乌干达在当年7月推行的国家电子采购系统。乌干达所有政府采购项目, 无论是公开招标采购还是议标、独家议标项目, 在授标或签署合同前都需经过PPDA的合法性批准。

4.2.4 许可手续

在乌干达承包工程企业拿到工程后必须在乌干达注册并取得注册证书及营业执照，还需办理增值税登记证书，提供经审计的年度财务报表。在乌干达注册公司种类：分公司、办事处、项目公司、合资公司等。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

乌干达司法与宪法事务部下属注册服务局是负责专利事务的管理机构。申请人申请专利，须向注册服务局提交申请、专利图纸、专利说明和专利要求，如申请人为外国人，还需向代理机构提交委托书。办理专利申请还需履行以下手续：填写专利申请书，将相关资料提交位于津巴布韦首都哈拉雷的东非知识产权组织进行该专利无人申请核查；核查确认后，乌干达注册服务局将在18个月内为申请人办理专利注册。

4.3.2 注册商标

乌干达商标分为国内商标和东非地区商标。乌干达国内商标注册可到乌干达商标注册总办事处办理，地区商标注册可到乌干达商标注册总办事处或东非工业产权组织办理。由于乌干达未签署《商标国际注册马德里协定》，因此在乌干达尚不能注册国际商标。在乌干达申请国内商标，需提交一式6份申请表，然后在乌干达报纸上登载为期60天的注册商标广告，60天后如公众对申请商标无异议，可到乌干达注册服务中心下属商标注册总办事处办理注册。如外国人申请注册商标，需委托代理机构办理，并提交委托书。

4.4 企业在乌干达报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

在乌干达企业增值税报税时间为每月15号前向税务管理部门申报上月增值税，增值税为18%。企业需按时申报公司税和股东个人所得税，税率为30%。乌干达税务局公司税申报年计算方法为，从公司注册之日满1年。企业在每个月15号前申报企业雇员个人所得税。雇员个人所得税起征点月收入超过23.5万先令（约90美元），实行累进税制，税率分3种：10%、20%和30%。企业每月15号前到当地税务局或指定银行缴纳税款。进口货物到达入境口岸7天内，必须向入境口岸海关申报关税、增值税和预扣所得税（税率为6%）。

4.4.2 报税渠道

企业自行或委托在税务局注册的审计公司每月申报增值税和雇员个人收入所得税，还必须通过在乌干达税务局注册的审计公司申报公司税和股东个人所得税。目前在乌干达税务局注册的审计公司有235余家。

4.4.3 报税手续

企业缴纳增值税需填写增值税纳税申报表，退税报表记载纳税公司当月销售和采购额。待税务局核实所提供资料后，申报公司到银行或就近税务局缴纳增值税。企业申报公司税时，先由审计公司审查公司账目，之后制作审计报告，报表经公司审查同意后，提交税务局。企业向税务局申报企业员工所得税时，需提供一份员工工资明细表，注明员工基本工资、各项补贴和应纳税额。企业按税务局要求到指定银行缴纳税款，并向税务局提供银行收据。进口货物报税需向海关代理机构提交进口单据。以上均可通过税务局网站办理，网址为www.ura.go.ug。

4.4.4 报税资料

企业申报增值税需提供退税报表、公司销售和购货发票。企业申报公司税需向审计公司提供公司流通账并附公司销售和购货发票及银行往来账目明细，由审计公司制作审计报告和公司净收入评估表。企业进口货物报税需提供进口报关单、形式发票、商业发票、订货单、销售合同、提单、装箱单、原产地证、电汇单据和汇票等。

4.5 赴乌干达的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

在乌干达工作或做生意需办理工作许可。乌干达内政部下属移民局负责办理工作许可。

4.5.2 工作许可制度

个人赴乌干达工作或做生意需向乌干达移民局申请工作许可。乌干达工作许可一般为1-5年期不等。根据从事职业不同，工作许可分为8类：

- (1) CLASS A：适用于外交机构人员；
- (2) CLASS A2：适用于受雇于乌干达政府机构的人员；
- (3) CLASS B：适用于农业领域投资者；
- (4) CLASS C：适用于采矿业投资者；

- (5) CLASS D: 适用于商业和贸易;
- (6) CLASS E: 适用于制造商;
- (7) CLASS F: 适用于专业人员;
- (8) CLASS G1: 适用于志愿者、非政府组织雇员、传教士一般人员;
- (9) CLASS G2: 适用于普通雇员(该类申请人只有在取得工作许可后才能进入乌干达)。

近年来,乌干达移民政策收紧,乌政府规定临时工作许可(Special Pass)只颁发给有短期合同、已购确定日期返程机票的申请者,不颁发给来乌找工作的人。任何欲在乌干达就业、属入境许可(Entry Permit)G类人员(外国来乌干达工作人员、传教士、志愿者、非政府组织工作人员),在其入境前,雇主必须为其申请入境许可;只有当移民局批准其申请且费用已付的前提下,该类人员才能进入乌干达。

4.5.3 申请程序

在乌干达申请工作许可由雇主统一办理,也可由本人自行办理。2016年7月,乌干达实行启用电子签系统,申请程序全部在网上执行。

4.5.4 提供资料

在乌干达办理工作许可依申请类别不同,所需提供资料也不相同,主要包括:

- (1) 所在单位函;
- (2) 推荐信(适用于受雇于政府部门职员);
- (3) 2张护照照片;
- (4) 申请人护照复印件;
- (5) 投资许可复印件(适用于投资者);
- (6) 公司注册证明;
- (7) 公司银行账户情况;
- (8) 无犯罪记录证明;
- (9) 土地使用权证明(适用于农业领域投资者);
- (10) 采矿许可(适用于采矿业投资者)。

具体规定可登陆乌干达移民局网站(www.immigration.go.ug)和乌干达电子签网站(<https://visas.immigration.go.ug/>)查询。工作签证到期后如要续签,需要提供的资料一般包括:

- (1) 所在单位函;
- (2) 2张护照照片;

- (3) 申请人护照复印件;
- (4) 银行结单;
- (5) 工作经历证明;
- (6) 曾供职公司名单。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

4.6.1 中国驻乌干达大使馆经商处

地址: Plot 37, Malcolm X Avenue, Kololo, Kampala, Republic of Uganda

电邮: ug@mofcom.gov.cn

4.6.2 乌干达中国商会

乌干达中国商会

地址: 3rd Floor, Twed Plaza, Plot 22B, Lumumba Avenue, Kampala

电邮: uganda_sinocham@163.com

乌干达中国商会承包工程分会

电邮: uganda_sinocham@163.com

4.6.3 乌干达驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区三里屯东街5号

电话: 010-65321807, 65321708

传真: 010-65322242

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

4.6.5 UNDP 中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
地址：www.china-ofdi.org

4.6.7 乌干达投资服务机构

1.投资咨询机构

(1) 乌干达全国工商会

地址：Plot 1A, Kira Road, Mulago P.O Box 3809, Kampala, Uganda
电话：00256-0703360995 /0753503035
传真：00256-414230310
电邮：info@chamberuganda.com

(2) 乌干达制造商协会

地址：Lugogo Show Grounds P. O.Box6966, Kampala Uganda
电话：00256-414221034 /287615
传真：00256-414220285
电邮：ssaligk@uma.or.ug

2.会计师事务所

(1) Price & King

地址：Hill View Towers Lower Ground Floor Plot 7/9 Clement Hill Rd
P.O. Box 34110 Kampala, Uganda
电话：00256-414340191
传真：00256-414255022

(2) PKF firms

地址：Kalamu House, Plot 1B, Kira Road Kampala PO Box 24544,
Kampala
电话：00256-312305800
手机：00256-705333444
电邮：pkfkam@ug.pkfea.com

3.律师事务所

(1) Kampala associated advocates

地址：KAA HOUSE,Plot 41 Nakasero road,P.O. Box 9566, Kampala
电话：00256-414344123
传真：00256-414349954
电邮：info@kaa.co.ug

(2) ENSafrica

地址：Kampala offices 4th Floor Rwenzori Towers Plot 6 Nakasero
Road Nakasero Kampala po box 24665 Kampala

电话：00256-312225500

电邮：info@ENSafrica.com

4.资产评估机构

(1) WROK VALUATION CONSULTANTS LIMITED

地址：Plot 28 02 Floor JINJA ROAD KAMPALA

电话：00256-414581140

电邮：wrokvaluers@gmail.com

(2) VERICLAIMS & PROPERTIES LIMITED

地址：3rd Floor/Suite 3B Kampala

电话：00256-414694269

电邮：info@thevericlaims.com

5. 中国企业到乌干达开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

(1) 选择当地合适的合作伙伴

在当地选择合适的合作伙伴对于企业开拓市场和立足发展十分重要。要注意了解对方背景、资金实力等情况，避免上当受骗，导致投资损失。

(2) 选择好投资项目

乌干达有一定市场容量，但总体消费能力不强。乌干达地处东非中心区域，地理位置和区位优势较明显，具备一定市场辐射力。因此，在选择投资项目时不仅要考虑乌干达市场本身，还应考察乌干达周边国家市场需求。同时，做好产品市场定位和前期调研，选准、选好适合投资项目，避免重复投资和盲目投资。

(3) 全面了解当地相关法律法规

乌干达法律体系受英国影响较大，法律法规相对较健全。企业到乌干达投资要充分做好前期调研，详细了解当地相关法律法规，必要时可聘请当地律师协助。尽量避免因不知法、不懂法而影响投资项目实施，甚至造成不必要的法律纠纷。

(4) 投资项目要考虑产业配套问题

乌干达工业体系不健全，产业配套及零配件供应存在一定不确定因素。因此，在考虑投资项目时要详细了解相关配套情况，避免因成本核算不准而影响投资收益。

(5) 乌干达投资环境不足之处

乌干达交通、通讯、供水等基础设施相对落后；电力供应不稳定；矿产资源相对有限；工业配套能力不足；生产用原料采购运输困难；当地劳动力技术水平较低，技术和管理人员缺乏；疟疾等传染性疾病较严重。

(6) 中资企业在经营中遇到的具体问题

①交通运输状况不佳。乌干达境内铁路和水路运输能力弱，主要依靠公路运输，成本约为中国的5倍。公路多为上下两车道，且路况较差，经常发生拥堵和交通事故。

②水电供应不足。乌干达全国范围内供电不足，电压不稳，企业需自备发电机。当地电价较高，是中国的3倍。全国只有23个城市有自来水供应，其余靠自己打井取水。

③融资困难。乌干达贷款利率较高，贷款手续复杂，对中资企业的长远发展产生不利影响。

④土地所有权和征地。乌土地所有权较为混乱，部分企业购买土地后

面临他人对土地所有权的诉讼。部分项目征地困难，当地居民索取高价，迫使一些项目被迫改变计划。

5.2 贸易方面

在贸易过程中，由于部分中国企业对乌干达外汇管理、清关流程、税收体制和乌干达商户信誉等缺乏了解，加之语言障碍等原因，贸易纠纷时有发生，不仅使双方企业遭受损失，对双边贸易健康发展也产生了不利影响。为避免上述问题，中国企业与乌干达商贸易时要注意以下几点：

（1）防范支票诈骗

乌干达外汇自由兑换，外汇出入无管制。个别中国企业对乌干达外汇管理政策不了解，给乌干达不法商人提供了可乘之机，他们谎称乌干达实施外汇管制，无法通过电汇向国外汇款，骗取中方企业接受支票付款，而其所提供支票为假支票，中方企业因不了解情况，轻易发货，导致钱货两空。因此，中方企业与乌干达商人商谈付款方式时，不可轻易接受支票付款，建议要求使用电汇或信用证等方式支付，以防上当受骗。

（2）注意防范进口风险

中方企业在从乌干达进口商品时，要充分了解乌干达出口商资信和出口运作能力，防止出现汇出定金后与对方失去联系或对方晚发货、不按合同发货、甚至不发货等违反合同情况，避免遭受损失。

（3）注意防范出口风险

乌干达有不法人员利用假项目骗取投标保证金、企业注册费等事件发生。因此，中方企业在投标乌干达采购项目或者向乌干达出口商品前，要对项目情况和进口商进行核实，同时在正式交接货物前，务必确认货款已到账，以防出口风险。

【案例】乌干达部分个人假借知名公司从中国或其他国家进口货物，近期一家声称是英国公司在乌干达的分公司，需要进口生产塑料用的聚合物，中国昆山一家化学制品公司向其发运了八个集装箱的聚合物，待货物到港后，订货人在没有支付中国供应商任何费用的情况下，将货物从蒙巴萨港转至坎帕拉，货物已被乌干达警方拦截。

（4）加强沟通，尽量避免纠纷

目前，越来越多乌干达商人倾向于从中国直接进口商品，但多数乌干达进口商实力有限，通常订货品种多、数量少。中国企业未给予足够重视，不按要求履行合同的情况时有发生，引起乌干达商人投诉，造成不良影响。中国企业在与乌干达商人进行贸易时，应加强与乌干达商人沟通，要重合同，守信誉。

（5）提高出口产品质量

中国商品在乌干达市场一向因物美价廉而畅销。但近年部分假冒和低劣商品涌入乌干达市场，在当地造成不良影响。中国企业若想在乌干达市场站稳脚跟，必须注重产品质量，树立质量是企业发展的生命的观念，不能为眼前利益而忽视产品质量，影响企业长远发展。

(6) 注意网络安全

随着电子商务的发展，越来越多的企业选择通过网络、电子邮件等方式开展贸易。有不法分子利用网络安全漏洞，修改发票账号和账户，给中乌企业造成损失，需要引起注意。

(7) 其他

国内企业在与乌干达商人做贸易时要注意以下几点：一是初次与乌干达客商交易时，尽量采用信用证方式，降低风险；二是尽量通过可靠渠道获取客户信息，比如广交会等；三是如把握不准，可通过行业商协会、使馆等渠道了解客户情况。

【案例】乌干达部分个人假借知名公司从中国或其他国家进口货物，一家声称是英国公司在乌干达的分公司，需要进口一批电力设备，中国山东一家电力设备公司向其发运了50套电力设备，价值28万多美元，在货物抵达蒙巴萨港前一天，订货人发现进口商的假冒身份，如不采取措施，假冒进口商将在没有支付中国供应商任何费用的情况下，将货物从蒙巴萨港转运。在使馆经商处和中国供应商的共同努力下，该批货物运抵蒙巴萨港时，被乌干达海关和肯尼亚警方共同拦截。

5.3 承包工程方面

近年来，乌干达由于债务负担增加，承包工程市场容量逐步萎缩，对外资承包工程企业的要求也愈发严格。在乌建设的工程项目涉及房建、道路、桥梁、电站、输变电、给排水工程、通信网络等。项目资金主要来源于世界银行、非洲开发银行等金融组织提供的低息优惠贷款、国际社会援助和乌干达政府自筹。中国企业到乌干达开展国际承包工程业务始于1987年，目前在乌干达开展承包工程的企业有50多家，与其他国家公司相比，中国公司在经验、劳动力成本、建材价格等方面都具有一定优势。2019年，中国企业在乌新签工程承包合同额11.83亿美元，完成营业额15.4亿美元，位居非洲第12位。中国企业到乌干达开展承包工程应注意以下问题：

(1) 量力而行，避免低价竞标

投标时，要对项目进行科学论证，根据自身实力和特点承揽项目，避免盲目低价投标，更不能把希望压在索赔上。在编制标书过程中，要认真研究分析标书内容，特别是设计要求、使用规范、合同条款等，注意投标单价和实际单价的差别，做出合理标价。竞标中，要主动接受使馆经商处、

承包分会的协调指导，与兄弟单位多沟通交流，避免中资企业间相互恶性竞争。

（2）以质取胜，创名牌效应

中国公司赴乌干达开展承包工程业务前，要努力练好“内功”，提高公司实力和技术水平，熟悉国际技术规范，加强内部质量管理，认真分析自身存在的问题和不足并加以解决。施工过程中要严格执行合同，确保施工质量，创造名牌效应，为以后提高公司中标率和创造良好效益打下基础。

（3）做好风控，注意潜在风险

在汇率方面，乌干达先令对美元汇率波动较大。因此，企业在投标报价时，要注意防范汇率波动的风险。原材料方面，乌干达油料目前全部从肯尼亚进口，工程材料供应能力有限且价格偏高，因此，施工前要充分做好市场调研，特别是油料与材料供应和价格，避免因供应问题和价格波动影响工程进度和效益。如需从中国进口原材料，要保证材料质量，避免因使用低档材料而影响总体工程质量。

（4）充分调研，了解当地政策

近年来，乌干达政府越来越重视承包工程的本地成分。2018年起，乌政府规定外国承包商必须将项目30%的实体工程分包给当地承包商。当地承包商能力弱、技术差，强制分包往往影响项目实施。2019年，乌干达国家公路局在某些项目的招标过程中，要求主包分包给当地分包商的价格必须是企业投标价格。企业要认真学习乌政府相关规定，提前做好有关工作，避免导致成本难以控制甚至影响项目质量。

（5）注意项目工程款支付问题

因乌干达政府财力有限，在承包政府项目时，工程进度款支付往往拖期，影响项目实施进度。因此，施工前、施工中应及时主动与业主、监理沟通，催要工程进度款。在承包私人项目时，要预先了解业主支付能力和信用，签订合同支付条款时要严谨，避免因产生歧义而引发不必要的纠纷。同时，有关企业要及时支付有关分包商的项目款，避免引起法律纠纷，影响企业在当地市场声誉。

（6）知法守法，创造良好外部施工环境

开展承包项目时，要充分了解与项目有关的法律法规，特别是税法相关规定，如需缴纳税种、税率、是否可以减免等，必要时聘请当地律师协助。项目施工过程中要做好与当地政府、民众等方面的沟通和交流，为社区多做贡献，造福当地百姓，为项目施工创造良好外部环境。

（7）其他

“打铁还需自身硬”，作为工程承包企业，要站在维护中国企业整体形象的高度，尽最大努力确保工程质量，要让承建的项目经得起查，避免授人以柄。其次，要充分掌握项目背景信息，及时了解各利益方的诉求及

动态。最后，要高度重视舆论的力量，搞好与当地劳工、居民及主流媒体的关系，主动对外开展宣传工作，充分释放正能量，遇到危机事件时及时主动做媒体工作，避免事态继续扩大。

【案例1】中国某公司于2016年参与由非洲发展银行出资的某公路项目招标，在作为推荐中标人公示期间，由于竞争对手提出的质疑，遭到业主方和非发行的反复调查。经调查，由于投标人员失误，将该公司在乌干达的注册日期填写错误。最终该公司与非发行签订了和解协议。对该公司处以12个月的带条件的不制裁。虽然在这期间可以正常投标，但要该公司按照非洲发展银行廉政局的要求进行合规整改。

【案例2】中国某公司承建了乌干达一项大型基础设施项目，在项目施工过程中，当地主流媒体对项目部分地段的裂缝进行了曝光，并质疑施工质量存在问题，事件引起了乌干达总统的关注。中方对事件进行了跟踪，并召集相关企业进行调查，综合各方面信息判断，乌干达政府之间的内部权力争夺是造成该起事件的主因。

5.4 劳务合作方面

乌干达自身劳动力资源比较丰富，但中、高级技术人员匮乏。同时，乌干达是传统农业国，工业不发达，就业机会相对较少，失业率较高。因此，乌干达市场的外籍劳务以中、高级专业人才为主，如通讯、电子和石油勘探等专业，对外籍普通劳务需求很少。中资企业赴乌干达开展劳务合作应注意以下问题：

（1）深入了解乌干达用工制度和劳动保障要求

在乌干达开展劳务合作要了解乌干达《劳工法》《工会法》、工作许可、签证制度以及社保和失业保险等法律法规。例如，近年乌干达政府为扩大本国就业，出台了一些新规定，包括通过采取提高工作许可费等措施限制外籍劳务进入乌干达市场等，因此，中方企业赴乌干达开展劳务要充分了解当地规定，考虑成本，避免不必要的损失。

（2）与当地民众及雇主和谐相处

乌干达长期受殖民统治，百姓自尊心普遍较强，因此，在乌干达从事劳务合作，与当地民众或雇主打交道要尊重对方，多为对方着想，遇到问题要主动沟通交流，多做解释，尽量避免产生矛盾。如协商无法解决，可咨询当地法律机构或请使馆协助，依法解决，切不可激化矛盾。

（3）做好培训

对劳务人员要加强岗位前培训，尤其是语言、当地风俗习惯、宗教信仰等方面的知识培训，使劳务人员到乌干达后可尽快适应环境，有效开展工作。

【案例】中国某项目承包商应业主要求，在没有做好应对准备的情况下，决定将项目原本与工会签订的集体合同更换为个人合同。在与员工签订合同的过程中，部分当地员工在受到外界煽动的情况下，对合同的部分条款表达了不满。某反对党成员出于扩大自身影响力和捞取政治资本的需要，利用员工的不满情绪，在背后煽动和组织员工进行罢工。事件引发当地多家媒体报道，给中资企业形象带来了负面影响。

5.5 防范投资合作风险

在乌干达开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，还有银行的保理业务和福费廷（包买票据）业务以及政府担保、商业担保、保函等各类担保业务。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，协助信用保险机构进行追偿。

5.6 其他应注意事项

（1）加强自身安全防范

乌干达社会治安较好，但团伙偷盗和员工小偷小摸仍是企业难以避免的问题。企业需采取防范措施，配备安保力量。此外，乌干达存在恐怖袭击风险，中资企业及员工要加强防范，确保人身和财产安全。乌每5年举

行一次大选，下次大选时间为2021年，中资企业在大选企业应做好预案措施，防范可能发生的安全风险。当前乌干达已进入2021年大选的竞选冲刺阶段，请在乌中资企业和人员务必谨慎行事，继续依法合规经营，遵守乌干达法律，尊重当地文化习俗，避免卷入内部争端，同时做好防护，确保人身财产安全。

（2）注意金融汇率风险

2018年上半年，乌干达先令出现贬值趋势，汇率从2018年1月的1美元兑换3640乌先令下降至5月的1美元兑换3726乌先令。货币贬值的主要原因是油气和制造业领域进口需求的增加。

（3）熟悉审批程序，了解相关政策

中国企业在乌干达开展经贸活动，要熟悉当地主管部门审批程序和相关政策。例如，乌干达投资局规定到乌干达投资企业可免征3-10年公司所得税，但乌干达投资局不具备对投资政策落实和审批的权力。因此，申请企业要享受该项政策须到乌干达财政部税收政策部门审批，然后提交乌干达税务局核准后才能落实，否则税务局不予免征。

（4）加强疾病预防控制

乌干达是热带疾病如疟疾、艾滋病、埃博拉、昏睡病、肺结核频发且比较集中的国家。2014年10月曾爆发马尔堡疫情，后得到有效控制。2015年初，又大规模爆发伤寒疫情，感染数千人。2016年4月，乌马萨卡地区确诊3例黄热病例，乌边检部门为此加强黄热预防接种证明检查，如无相关证明需强制接种黄热疫苗。2019年6月，乌干达西部地区出现输入性埃博拉疫情。

在乌干达的中资机构要及时提醒本单位员工了解防控知识，提高防范意识，避免前往疫区，减少与来自疫区的人员接触。如遇高烧、呕吐、腹泻等疑似症状，请即赴当地医疗机构就诊，并及时向中国驻乌干达使馆或中国医疗队报告。

新冠疫情在世界多国爆发后，乌干达于2020年3月21日发现首例感染者。企业应密切关注政府发布的相关政策，并提醒员工做好隔离、减少外出，戴口罩、勤洗手。鉴于乌干达政府进一步放松疫情防控措施可能带来的复杂微妙影响，以及乌干达可能存在大量潜伏病例的风险，在乌中资企业和人员应继续保持高度警惕，坚决杜绝麻痹大意思想，尽量减少非必要外出和聚集，采取更为严格的防控措施，确保自身健康。

6. 中国企业如何在乌干达建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

鉴于乌干达政府体制、议会的作用以及部族特点，中国企业在乌干达开展经贸活动，不仅要与乌干达政府主管部门和地方政府及部族建立良好关系，而且要积极发展与议会和议员的关系，力争与各方建立友好关系，为企业开展经营活动创造良好外部环境。在处理与政府、议会和部族的关系时应注意以下几方面：

（1）了解部门职责职能，关注焦点热点问题

乌干达曾长期受英国殖民统治，政府和议会体制与英国类似并沿袭至今，议会与政府既相互合作也相互制约。因此，中国企业赴乌干达开展经贸活动时，首先要详细了解乌干达各政府部门主要职能和分工、议会及各专业委员会职责，避免在项目审批和运营过程中走弯路。积极关注乌干达政府和国会近期焦点、热点议题以及与所开展经贸合作项目相关的法律法规变化和调整，必要时可旁听议会对相关议题的重要辩论，及时掌握政策导向，避免经营项目与有关政策相悖。

（2）加强沟通交流，保持良好和谐关系

中国企业在开展经贸活动时，要加强与乌干达政府主管部门官员和议会专业委员会议员的沟通和交流，增进彼此了解。同时，还要与项目所在地政府和当地有影响力的议员保持良好和谐关系，多做增信释疑工作，及时向他们反映项目进展情况，报告公司对当地公益事业所做贡献，以便遇到问题时能寻求其帮助。

（3）妥善处理好与部族的关系

在项目施工或投资地区要注意了解当地部族特点，特别是搞好与部族首领的关系，在自身获得经济效益的同时为当地经济和社会发展作贡献，赢得对方尊重，为项目顺利实施创造良好外部环境。

（4）避免卷入当地部族、政党矛盾纠纷

中国企业在开展经贸活动时，要特别注意处理好与当地部族、对经济等事务有影响力的议员以及当地反对党议员的关系，避免因不了解情况而卷入当地部族和政党之争，更不要因此而影响企业项目进展或产生其他不利影响。

目前，一些中资企业主动加强和政府的联系，定期邀请有关部门为企业讲解最新法律政策，邀请乌干达当地官员到项目所在地参观，出席企业履行社会责任活动，增强与政府之间的互信。

6.2 妥善处理与工会的关系

乌干达工会组织在各地具体情况不尽相同，规模、组织等细节均有差异。中国企业赴乌干达开展经营活动要妥善处理与当地各工会组织的关系，采取有效的劳工管理机制，尽量避免劳资纠纷，维护企业正常经营活动。企业在经营中要注意以下几方面问题：

（1）知法懂法，加强与乌方政府部门的沟通

全面、认真了解乌干达《劳动法》和《工会法》等相关法律法规，熟悉当地工会组织发展状况、规章制度和运行模式。与乌干达劳工部和当地劳工管理部门建立合作关系，通过当地劳工归口管理部门合规合理协调解决劳工事项；加强与当地政府、项目外方业主及警方等多方的联系，警惕非法建立的工会组织。

在必要的情况下，聘请当地有经验的律师，帮助企业解决生产经营中遇到的问题及与工会组织之间的矛盾。

（2）依法办事

严格遵守乌干达在雇佣、解聘和社会保障方面的法律、法规及相关规定，依法签订用工合同、缴纳保险、按时支付工资和各种补贴等，并对员工进行必要的技能培训。在劳资双方发生纠纷时，注意留存合同、照片、收据等证据，要用法律手段解决问题，切勿采取过激方式。

（3）缴纳工伤保险

乌干达《工人补偿法案》规定，工人因公伤亡，企业须以60个月的工资为基数，根据伤残程度按比例对工人进行赔付。建议给本地员工缴纳工伤保险，有效减少潜在纠纷。当地有团体不记名工伤保险可供企业选择。

（4）依照当地情况设立工会组织

在乌干达，规模较大企业都设立专门的管理部門，聘请当地员人为专职人力资源经理，建立投诉和处置机制，处理相关问题，协调员工间关系，以减少矛盾和摩擦。

（5）与工会保持良好沟通

企业工会在劳资关系谈判中起着主要作用，因此处理好与企业工会的关系相当重要，要积极了解当地雇员工会组织结构，与工会组织保持良好的沟通，积极解释企业管理理念，聆听工会诉求和建议，发现问题及时解决。要注重增强当地员工主人翁意识，邀请工会成员参与企业管理，提高当地员工的积极性和创造力。

6.3 密切与当地居民的关系

中乌经贸合作发展较快，越来越多的中国企业赴乌干达投资、开展贸

易和承包工程。因此，中国企业要学会与当地居民沟通交流，共同建立和谐关系，在此过程中，应注意以下几方面问题：

（1）充分尊重，加强交流

要认真了解当地文化特点，尊重当地的风俗习惯。非洲人民自尊心较强，在中方员工与当地居民发生矛盾时要一视同仁、平等相待，做到奖惩分明，切勿偏袒，以免激化矛盾。

要利用各种机会和场合加强与当地居民和员工的文化交流和沟通，同时要帮助他们解决工作、生活中的实际困难。

（2）注重员工本地化

当地员工在文化背景、语言等方面具有优势，因此企业在经营中要注意聘用有能力的当地雇员，最大限度地发挥他们的潜力，在促进企业发展的同时，为当地创造更多的就业机会。

（3）参与当地公益事业

企业要积极承担社会责任，在力所能及的范围内为当地百姓提供帮助，资助学校、捐赠文教用品、修缮公共设施等，多参与当地社区的公益活动，并适当加以宣传，树立中国企业良好的形象。

【案例】近年来，一些中资企业通过为项目所在地居民提供义诊、捐赠、修路搭桥、捐资助学等活动，与当地居民建立了良好的关系。例如，乌干达卡鲁玛水电站项目承建企业中国水利水电建设集团公司捐资修缮当地医院等等。

（4）应对当地因疫情对中资企业和项目产生的负面情绪

乌干达曾是英属殖民地，受西方文化影响较大，民众易受到西方媒体诱导蛊惑。

【案例】西方媒体炒作广东省新冠肺炎疫情防控涉乌及非洲人在粤情况，乌民众对中资企业及在乌华人产生一定负面情绪。驻乌使馆即接受乌干达当地媒体采访，表示在疫情防控过程中，中国政府一贯高度重视保障外国在华人员的生命健康安全，对所有外国在华人员一视同仁，反对任何针对特定人群的差异性做法，对歧视性言行更是零容忍。疫情发生以来，广东高度重视对包括非洲籍人士在内的所有外籍人士确诊病例的救治工作，制定专门方案，作出妥善安置，成功救治了一些非洲籍危重病例，最大限度保障了他们的生命安全和身体健康。中资企业通过各种社交平台转发在华乌民众的生活状态和个人感受的短视频、文章，促使当地民众了解事实、矫正错误观点。同时，在乌中资企业积极向乌捐赠防疫物资和应急生活物资，充分展现了在乌华人与乌民众的友谊、极大消除了乌干达民众对中资企业、在乌华人的偏见和误解。

6.4 尊重当地风俗习惯

乌干达人待人热情、诚恳，善于表达并愿意与人交流，同时，又具有较强的民族自尊心。因此，在乌干达从事投资、贸易和承包工程等经营活动时，要注意以下几个方面：

（1）了解乌干达的历史和风俗习惯

乌干达部族众多，宗教信仰各异，因此到乌干达前要对企业管理人员及普通员工进行必要的培训，使其充分了解当地历史和风俗习惯。同时，还要掌握与乌干达官员、商人以及普通民众交往的基本常识和社交礼仪，努力做他们的知心朋友。

（2）尊重部族习惯和当地宗教信仰

乌干达一些部族以相互拥抱表示欢迎，另外一些部族则用握手以示欢迎。多数部族是在相互落座后再致问候，此时女士要跪着或略微屈身。乌干达多数人信奉基督教，因此在与他们交往时应尽量避免把会见等活动安排在星期天；在教堂内不要奔跑、大声喧哗、争抢座位，更不能在教堂内吃东西、抽烟等。

（3）与部族首领保持良好沟通和交流

乌干达部族众多，应特别注意团结部族首领和当地有影响的人物，在可能的情况下多为他们提供帮助，做到彼此和谐相处。最好安排专职人员与当地联络，随时了解他们的想法和要求。

6.5 依法保护生态环境

乌干达环境保护法规较为健全，政府也较重视环境保护。近年来，乌干达在非政府环保组织帮助下，加大了在工业污染防治、水资源和农业等领域的环保力度。为保护乌干达生态环境，同时也为企业在乌干达生产和生活得以顺利进行，在乌干达从事经营活动的企业要注意以下问题：

（1）做好环境影响评估

乌干达环境影响评价法规定，任何公共或私人机构进行的发展活动必须以环保和可持续发展为前提，应考虑可能产生的环境影响并在设计方案中加以考虑。所有发展活动都必须进行环境影响评估，以确定该发展活动是否符合环保标准。凡在乌干达从事投资或建设项目，在项目启动前必须首先向乌干达环境管理局提交环境影响评估报告，环境影响评估报告获得批准后，由相关部门颁发生产授权许可。赴乌干达投资和承包工程的中国企业，要了解和遵守乌干达环境影响评价法规。要按照乌干达环境影响评价法规规定，配合乌干达环境管理部门做好所实施项目的环境影响评估工作，以便尽早获得乌干达环境管理局颁发的项目开工许可，保证项目顺利实施。

（2）按环保规定施工

制定项目环境保护规章制度，奖惩实施细则及管理办法，对生产经营过程中的环境问题进行监督管理。在项目施工过程中，要采取有效措施，保护当地环境。例如，在施工运送土方过程中，为防止出现土沙洒落、扬灰，要采用篷布车运送土方；在施工中及时将施工污水排入下水道；在施工后注意打扫施工现场，保持施工现场清洁，及时处理施工垃圾；要合理堆放建筑材料，并积极配合业主进行植草、植树等绿化工作。可委托第三方环评机构，定期对项目进行环境审计，为项目环境管理出谋划策。

（3）工程完工后及时恢复环境原貌

由于工程需要，企业在施工过程中不可避免地会对当地环境带来一定影响，如修路过程中修便道、开山采石，占用当地农田、铲除部分植被等。工程完工后，企业应及时采取措施恢复环境原貌，如恢复路面、种植草木，并补偿农民青苗费。

（4）加强沟通，依法办事

注重加强与当地政府、非政府环保组织和居民在环保方面的沟通，了解当地环保法律法规的要求和措施。切不可盲目施工，触犯当地环保法律法规，这不仅会给项目施工带来阻碍，而且会带来不良社会影响。可设立专职负责环境保护工作的部门，归口管理项目的环保事宜。

（5）做好环保投入预算

充分考虑预算中环保投入。如果在项目投标前对环保投入预计不足，出现中标后实际投入资金超出预算的情况，不仅会影响企业效益，而且会因无法有效实施环保措施而影响项目顺利开展。

【案例】某中国公司不仅坚决执行当地的环境保护法律法规，还主动承诺采用国际金融公司（IFC）的环境和社会绩效标准，最大程度地保护当地的自然和人文环境。

在实践中，该公司严格执行乌干达政府监管机构的监督要求，提前识别不同类型作业须遵循的环境保护要求，认真做好各个项目的环境和社会影响评价报告，及时完成各类环境保护相关许可的申请工作。并在此基础上，对承包商及现场员工进行严格监管，在许可和报告允许的范围内开展现场作业。

该公司还充分尊重各主要利益相关方的知情权和参与权，已举行数百场与环境保护相关的利益相关方沟通会，印制发放了大量以本地语言编写的宣传画和手册，设置了方便利益相关方提出质询并获得反馈的联络渠道，展示中国公司重视环境保护、积极履行企业社会责任的决心和信心。

6.6 承担必要的社会责任

企业在乌干达开展经营活动的同时，应承担必要的社会责任。主要包

括以下几个方面：

（1）注重社会效益，实现双赢

企业在经营过程中要认真了解当地情况，多考虑当地人的利益，如在项目实施过程中，能由当地人提供的服务让他们来承担，使当地百姓能够从项目中受益。同时，企业要注重员工本地化，在经营中尽量聘用有能力的当地雇员，最大限度地发挥他们的潜力。

（2）创造良好外部环境

企业在经营中不仅要协调好当地政府、议会、部族等各方关系，还要与当地普通百姓和谐相处，多为他们提供帮助，解决他们在生活中遇到的实际困难，如饮水、教育等。这样既能扩大影响，又能增进双方友谊，为企业实施项目创造良好外部经营环境。

（3）注重安全生产，提高产品质量

企业在生产过程中，要注意员工的安全生产教育，增强员工安全意识，强化管理，避免安全生产事故发生。要预先制订安全风险防范处置应急预案，遇到安全问题及时启动预案。牢固树立质量意识、品牌意识，切勿因产品质量问题，影响中国产品整体形象。

（4）重视环境保护

在项目建设过程中，要注意加强与当地政府、非政府环保组织和居民在环保方面的沟通和交流，多听取他们的意见和建议。项目施工前，要做足环保预算并按当地要求建设相关设施，避免因环保问题，引起当地居民的反感和抵制，甚至导致政府制裁。

【案例1】某中资企业设立了专门的社区关系岗位，聘请了数位来自公司作业所在地的员工，担任公司的社区关系协调官，专职负责公司的社区关系工作。自进入乌干达以来，企业积极与作业所在地社区的各方利益相关者，包括当地政府官员、非政府组织、意见领袖、普通公众等广泛接触，组织召开各类会议，以充分了解他们的关切、担忧和期望。在此基础上，企业通过社区关系队伍积极向当地居民介绍公司的背景、健康安全环保理念、短期的用工计划、社会责任政策，主动与当地社区沟通交流未来的作业安排，可能产生的影响和公司的控制措施。得益于此，企业未受到来自本地社区的干扰，消除了一些公众对中国人的负面印象。在事后组织的环境审计当中，中资企业的努力得到了当地社区利益相关者的肯定和认同。

【案例2】近年来，中国民营企业已成为对乌干达投资领域的一支生力军。他们在注重自身发展的同时，也非常关注企业的社会责任，注意环境保护和用工本地化及规范化建设。如：某中资民营企业雇用600多名当地员工，并选派其中的30名赴中国进行了为期半年的技术培训。在扩大了当地居民的就业的同时，提高了他们的技能。这一举措引起了乌干达相关

政府部门的高度重视,专门为这些学员举办了临行欢送和学成归来欢迎仪式。

(5) 面对疫情,同舟共济

中国企业在当地抗击新冠肺炎疫情过程中积极落实社会责任,不断为改善当地困难家庭生活、市场卫生环境、医疗条件、专家交流与合作等作出努力,受到当地政府及人民的肯定。截至2020年4月,共有46家机构和企业向乌干达政府捐款捐物,其中包括2家国内基金会、11家在乌国有企业和33家在乌民营企业,捐赠超过25亿乌先令、11万美元的善款和物资。乌干达总统、总理、卫生部长、地方政府官员等多次出席捐赠活动、发布社交媒体动态,对中国朋友的帮助表示感谢;乌网民纷纷在社交平台留言,感谢中国朋友的善举,并称赞中国是“患难见真情”的好朋友。

6.7 懂得与媒体打交道

乌干达各大媒体非常活跃。近年来,随着中国日益强大和国际影响力不断增强,以及中国与乌干达在贸易、投资和工程承包等领域的合作不断深化,乌干达媒体对中国关注度也较以往明显提高。为此,在乌干达中资企业要充分认识当地媒体的重要性和影响力,学会与当地主流媒体打交道,与媒体形成良好互动的和谐关系。

(1) 注重宣传

企业可通过广告、举办促销和宣传活动等方式树立品牌形象、推销产品,既可以扩大中国企业在当地民众中的影响,也对企业创建品牌和打入当地市场起到积极促进作用。

(2) 与当地媒体多沟通、多交流

中国企业应利用各种场合和机会向当地媒体“多宣传、多解释、多沟通、多交流”,让当地民众真正了解中非经贸合作是互利双赢、互惠互利。

(3) 与当地媒体友好相处

对待来访媒体记者要友好,尊重对方采访权,问明采访内容,对合理问题要给予回答,暂时无法回答的要解释清楚,说明原因,也可事后再约谈,不要躲避或拒绝,要平等、信任、尊重、坦然地面对媒体,与媒体形成良好互动的和谐关系。

【案例】某中资企业与当地媒体保持了良好的关系,一些重大活动及时联系媒体进行报道,并注重与媒体的沟通,在乌当地媒体上,经常能够看到关于该企业捐赠活动、培训学员等正面报道。

(4) 及时回应不实报道

如遇不实报道,企业应主动澄清事实。可联系当地相关部门,配合检查或者监督,获得相关部门有权威性的报告或者文件,为反驳不实言论提

供强有力证据，对负面报道做出澄清。

6.8 学会和执法人员打交道

乌干达主要行政执法机关包括警察局、税务局、移民局、海关、标准局、环境保护部等，中国企业要熟悉当地相关法律法规，积极配合这些执法机关正常执行公务，并学会与他们打交道。同时，注意在法律允许范围内提出合理要求。

(1) 知法守法

中资企业和人员应熟悉乌干达相关法律法规并自觉遵守。注意建立健全依法经营的内部管理制度，对员工进行普法教育，让员工了解在乌干达工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法。建立突发事件预案和配套处置机制，主动熟悉和了解所在地区警察、检察、税务等的执法机构要求。若遇法律问题及纠纷，可向律师或当地律师事务所咨询，也可向中国驻乌干达大使馆及经商处寻求帮助。

(2) 配合执法

中方人员平常出门应携带身份证件或临时居住证明。公司营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。如遇警察、税务和海关及其他执法部门对辖区内中资企业和华人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，企业相关人员应礼貌对待并积极配合他们正常执行公务。

(3) 合理应对

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让对方查询。如遇有对自己或企业不公正的事情发生，中资企业人员不要与执法者正面冲突，应沉着冷静，做到有理、有力、有节，并及时与公司或与使馆联系，必要时可聘请律师向当地有关部门反映或投诉，捍卫自己的合法权益。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化源远流长，正随着中国企业和华商的步伐走进世界各国，在乌中资企业及华人要积极弘扬中国优秀文化，增加当地人民对中国悠久历史文化的了解。企业在生产经营活动中可以积极开展集体活动，在活动中增进当地员工对中国文化的了解，如元旦运动会、春节联欢晚会、龙舟赛、选拔优秀员工参加国内相关比赛和人才培训等。

【案例1】2014年12月，中国湘潭大学与乌干达麦克雷雷大学合办的乌干达孔子学院正式成立。随着中乌经贸领域的合作及交往的日益频繁，

乌干达人民学习中文的需求和热情越来越高。孔子学院的成立为乌干达人民学习中文、了解中华文化提供了很好地平台。麦克雷雷大学孔子学院的开办,将进一步促进两国在教育文化领域的合作和中乌两国人民的传统友谊。此外,在乌干达已有华人投资收购当地中学,学校在完成乌干达要求的学习计划外,还增设汉语学习班,为传播中国文化,播下希望的种子。此外,有些学历高、英语好的中海油随任家属,被聘请为麦克雷雷大学授课老师,在高校教授汉语、传播中国文化,增进当地人民对中国文化的了解。

【案例2】2020年1月12日,由乌干达中国社团联合会和乌干达中国商会共同举办的2020年(首届)乌干达新春庙会在乌首都坎帕拉独立广场成功举办。中国驻乌干达使馆临时代办陈会新同乌总统事务部长姆巴约一道出席。使馆、中国援乌医疗队、孔子学院、旅乌侨团、中资企业,以及乌木球协会和乌房地产、餐饮业、文化产业和工艺品业等近百家展商参展,近5000名中乌等国民众踊跃参与,逛庙会、赏烟花、过大年。

6.10 其他

(1) 增强社会责任意识,积极参与当地公益事业

公益活动是企业对社会的回馈。一方面可以帮助当地政府发展涉及民生的公益事业,另一方面也可通过公益事业在东道国树立良好的形象,提高社会公众的认知度,创造知名度。在乌干达中资企业平时要与当地政府、社区及民众多沟通、交流,尽可能为当地民众提供帮助,保持良好和谐关系。

(2) 与同行企业和谐相处、避免恶性竞争

在乌干达同行企业只有团结一致、有序竞争、和谐相处,避免恶性竞争,才能保证企业的健康、持续发展,为中国对外经贸事业发展做贡献。

7. 中国企业/人员在乌干达遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

乌干达属英美法律体系，法律法规比较健全，当地人法律意识也较强。在乌干达发生纠纷无法调解时，一般都通过法律方式即通过法院和律师组织解决。

乌干达律师组织较健全，寻求律师帮助解决纠纷或处理法律案件已相当普遍。在乌干达中资企业或人员在当地遇到困难，如需寻求法律帮助，比较有效的方式是通过当地法律组织聘请律师。乌干达法社组织是乌干达最大的律师组织，该组织向民众提供法律服务外，并与政府在司法、人权、法律、政府治理和管理等方面保持合作。该社联系方式如下：

电话：00256-414-342424

电邮：uls@uls.or.ug

网址：www.uls.or.ug

7.2 寻求当地政府帮助

乌干达政府重视外来投资。中国企业在乌干达投资合作过程中应与主管外商投资合作的投资局、税务局和海关等部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求相关政府部门支持。乌干达投资局是乌干达主管外商投资合作的政府部门，其职责是促进和帮助外国投资者在乌干达投资并获得许可。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业和公民遇有突发事件，应及时向中国驻乌干达使馆和公司总部报告。联系电话：00256-703886882，电邮：chinaemb_ug@mfa.gov.cn，ug@mofcom.gov.cn，consulate_uga@126.com

网址：ug.china-embassy.org，ug.chineseembassy.org，ug.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

中国企业到乌干达投资、贸易或承包工程需根据当地实际情况建立应急预案机制，制定紧急情况应急处理预案。在日常工作中要加强对员工的

安全教育，让每个员工充分了解预案内容，牢固树立安全意识，这样才能遇事有条不紊，处置得当。

在乌干达开展经营活动要特别注意根据安全预案检查防盗、防抢等措施的落实，注意查找各项措施的漏洞，避免因小失大。另外，乌干达是疟疾等传染性疾病高发区，埃博拉病例时有发生，因此预案应包括对各种疾病的应急处理安排，避免因不了解情况而盲目处置，影响和耽搁对病患的及时有效治疗。

如遇突发事件，应及时启动应急预案，在保证人员生命安全的前提下尽最大努力把损失控制在最小范围。同时，要第一时间向当地警方报案并报告中国驻乌干达使馆及国内总部。乌干达医疗服务设施有限，如感觉身体不适或受伤，可先电话咨询中国援乌干达医疗队专家，初步确定病情后再做相应处置。

乌干达匪警、紧急救护电话：999、112；火警：0414342222/3。

7.5 其他应对措施

(1) 中国企业或人员在当地遇到困难还可寻求在乌干达中国商会、华人组织或乌干达行业组织的帮助。具体介绍和联系方式见附录2。

(2) 目前在乌干达当地行业协会中，最主要的2家是乌干达工商会和乌干达制造商协会，主要为乌干达国内外投资和经商人士提供信息咨询服务、业务指导，并帮助投资者与协会会员企业开展合作。

【乌干达全国工商会】乌干达最大民间商业组织，由乌干达政府和私营企业共同创建。该机构在全国84个地区设有分支机构。该机构与伊斯兰商会组织、东非商会、非洲商会等国际商会组织联系紧密。服务和促进乌干达商业社区发展是该机构的主要职责。联系方式如下：

地址：Plot 1A, Kira Road, Mulago P.O Box 3809, Kampala, Uganda

电话：00256-0703360995 /0753503035

传真：00256-414230310

电邮：info@chamberuganda.com

网址：www.chamberuganda.com

【乌干达制造商协会】乌干达最大的半自治工商业组织，该机构为乌干达私营部门发展提供了一个重要平台。目前拥有700余家会员，包括各大中小型国营和民营企业。该机构主要职责是促进乌干达工业和制造业发展。联系方式如下：

电话：00256-414287615/2

传真：00256-414220285

电邮：information@uma.or.ug

网址：www.uma.or.ug

【乌干达雇主联合会】成立于1958年，是乌干达雇主的代表性组织，现有会员400多个，主要是从私营或公共部门选出的代表，有非政府组织，制造商、培训机构、医院和专业组织等，也包括排名前20的部门协会。

联系方式如下：

电话：00256-414220201

传真：00256-414286290

电邮：fue@infocom.co.ug

网址：www.employers.co.ug

（3）如遇有语言不通等特殊情况，可联系当地华人旅行社，旅行社可提供食宿交通、签证办理、联系协调等服务。

【南京旅行社】由天唐集团于2010年成立。联系电话：
00256-706915519

【中乌友好旅行社】由江苏商人于2014年成立。联系电话：
00256-787367685

【信天翁旅行社】由山东商人于2017年成立。联系电话：
00256-743336666

8. 在乌干达遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 乌干达新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月21日，乌干达出现首例输入型新冠肺炎确诊病例。乌干达政府高度重视疫情防控工作，采取“关闭国境”“封城”“宵禁”等严格的防疫措施。据乌干达卫生部报告，截至11月10日，乌干达新增新冠肺炎确诊病例289例、治愈103例、病亡6例。目前，乌干达累计报告确诊病例14993例、治愈7939例、病亡139例，现有确诊病例6915例。

受疫情影响，乌干达经济活动出现较大停滞。根据乌央行预测，本年度前两季度GDP总值将明显收缩；乌央行将乌2019/2020财年的经济增长率由早先预测的6%降至2.3%-3%，这将是乌5年多来最低的经济增长率；2020/2021财年的经济增速为4%-4.5%，远低于6%-7%的增长预期；预算赤字将从目前占GDP的7.5%上升到9%。

自从3月新冠肺炎疫情在全球蔓延后，乌干达援助、外国直接投资、出口、外汇、旅游业收入等均出现大幅下降。严格防疫举措可能导致税收收入继续下降。最新数据显示，乌干达的进口额从1月的7.119亿美元（约2.7万亿乌先令）降至3月的5.937亿美元（约2.2万亿乌先令），而出口额则从1月的3.836亿美元（约1.4万亿乌先令）降至2月的3.529亿美元（约1.3万亿乌先令）。疫情同时导致非洲大陆自由贸易区建设放缓。旅游业预计至少需要两年时间才能恢复常态。

经济衰退还将导致不良贷款的增加，目前乌干达45%的贷款投入贸易、旅游、交通运输和建筑等行业，均为疫情影响较为严重的领域。如果这些行业的不良贷款增加一倍，银行部门的不良贷款率将从2019年12月的4.7%增加到2020年第一季度的5.9%。疫情已导致乌干达4200家公司在封城期间关闭。

乌干达原计划在2023/2024财年完成第一批石油的开采，但目前国际油价下跌，乌石油发展进程不确定性增加。

8.2 乌干达疫情防控措施

自新冠肺炎疫情发生以来，乌干达采取的疫情防控措施包括：

1月24日，乌干达政府宣布即日起在恩德培机场对所有入乌旅客实行包括测量体温在内的健康检测，要求旅客进行14天居家自我隔离。

3月7日，乌政府宣布所有来自受疫情影响国家的旅客均须接受为期14天的强制自我隔离。推迟所有国际会议，限制群众聚会。

3月18日，乌总统穆塞韦尼宣布3月20日中午起关闭全国所有学校，为期一个月；暂停宗教活动、娱乐场所及各类政治、文化集会活动，为期32天。来自中国等一类疫情国家人员抵乌后需到乌方指定酒店进行集中隔离，费用自理。

3月19日晚，乌干达航空管理部门宣布暂停包括中国在内的31个新冠肺炎疫情严重国家的公民入境。

3月21日晚，穆塞韦尼总统宣布自3月22日晚12时起，暂时关闭乌空、陆、水人员出入境通道。25日，公共交通、非食品交易暂停。

3月30日，穆塞韦尼总统宣布自当晚10时起至4月14日，全面控制人员流动，包括禁止私家车、摩托车、机动三轮车等载人。每晚7时至次日6时30分全境宵禁。工厂和建筑工地停工14天，工厂、施工单位能为工人在附近提供住宿的除外。除军、警、卫生官员及水、电以及电话等服务部门外，政府工作人员均居家14天。14日，穆塞韦尼总统宣布上述防控政策延长至5月5日。乌干达政府正在研究逐步放开防控政策，分阶段恢复社会经济活动。

恩德培国际机场在关闭六个月后于10月1日恢复运营。恢复行动将分阶段进行，第一阶段将从2020年10月1日到12月。每家航空公司每天只可以运营一个航班。大概有15家航空公司每天在恩德培机场起降。第二阶段的运营将从2021年1月开始，并在2021年3月左右全面投入运营。

新冠肺炎期间，乌干达无明确限制外国投资的行业、地区、相关产业的特殊规定。

8.3 乌干达疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

乌干达为防控疫情采取的相关举措不可避免地对外商投资合作业务产生一定影响。

一是新增外商投资显著下滑。乌干达投资局表示，今年以来，有意来乌投资的外商企业大幅减少，乌招商引资压力上升。

二是企业日常经营暂停。乌于防疫期间暂停一切不必要的生产活动，部分投资企业和工程项目停工，资金周转等面临较大压力。同时，随着上下游企业停工，企业面临不同程度的供应链中断、销售渠道中断问题。

三是企业进口物资速度下降。乌干达未暂停货运，物资仍可正常入境。但是海运受到部分港口加强货物检查和船员检疫影响，运输效率下降；多家国际航空公司减少航班，空运运力下降。鉴于有感染新冠肺炎的货车司机因运送货物抵乌，乌已加强对货车司机的防疫检查，公路运输效率亦受到一定影响。

四是当地市场活力下降。乌干达政府为防控疫情出台的一系列严格举

措，将对经济发展造成一定负面影响。经济下滑、当地购买力下降，导致部分目标市场为当地的投资企业销售压力增大。大湖地区疫情防控压力较大，企业开拓周边市场亦存在一定困难。

8.4 乌干达对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

乌干达央行已推出一系列举措，降低乌干达经济所受冲击，降低企业界和商业银行的资金成本，具体包括：

- 1、央行利率从9%下调至8%；
- 2、确保受央行监管的金融机构继续有效运作；
- 3、确保金融机构制定的应急计划保证客户和员工的安全；
- 4、干预外汇市场，以缓和全球金融市场的波动；
- 5、建立特别机制，避免因信贷紧张而使正常运营的企业破产；
- 6、向央行监管的金融机构提供长达一年的特殊流动性援助；
- 7、免除对可能因疫情陷入困境的金融机构信贷安排重组的限制；
- 8、继续与移动网络运营商、商业银行接洽，进一步降低移动货币交易费用和其他数字货币支付费用，增加移动货币每日交易的次数和金额限额，以限制现金的使用、减少客户前往银行的次数。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

新冠肺炎疫情对在乌中资企业的业务发展、内部保障带来挑战。业务发展受到人员、资金和物资的制约。一是人员流动受阻。春节至3月，我国各地均为防控疫情采取暂停人员流动的举措。3月底至5月初，乌封锁边境，禁止人员进出境。部分投资、承包企业员工于春节期间离乌返乡，受防疫措施影响，无法返乌工作。部分企业人手短缺。二是资金面临压力。在乌企业因暂停日常经营等，资金周转压力增大。全球经济下行和资本市场波动产生负面效应，部分海外投资不能按计划进行。三是物资供应不足。新冠肺炎疫情在各国多点爆发，企业采购物资面临困难，已采购的物资因各国防疫措施很难如期抵达，导致承包工程项目和投资企业建设无法按照原计划推进。

内部保障受到乌干达医疗条件、安全形势、媒体和居民误解的负面影响。一是企业防疫压力大。乌医疗水平较低，公共卫生条件较差，为保障员工生命安全和身体健康，企业应对疫情必须防患未然，鉴于乌不具备生产口罩等基础防护物资的能力，企业需投入大量资金采购、运输医疗防护物资。二是企业安全风险上升。乌政府采取的“禁足”、“闭市”等举措

有助于防控疫情，但难免导致乌干达民众生计受影响，乌央行预计2019-2020财年失业率将大幅攀升。随着企业裁员等情况的出现，劳资纠纷将增加。鉴于上述情况，乌治安案件恐将增加，企业安保压力加大。三是当地媒体和居民误解带来一定挑战。如3月19日，乌干达当地一“脸书”账号称，姆巴莱地区发现一例来自中国的“疑似病例”。3月20日，乌干达媒体《新愿景报》在其网络版及“推特”账号上报道称，一中国女子近日协助约40名中国公民“偷渡”进入乌干达并逃避新冠肺炎集中隔离等。上述不实报道经中国驻乌干达使馆调查澄清后均得到妥善处理（详见1.4.8节）。另外，疫情初期，当地民众不理解戴口罩、居家隔离为防控举措，部分企业因员工佩戴口罩、减少外出被当地居民举报至乌卫生部，后经乌卫生部门检测和解释，得以妥善解决。

为防范乌疫情风险，建议在乌中资企业做到以下几点：

1、执行乌干达政府疫情禁令，不外出、不聚集，切勿违反规定。备齐消杀物品、急救药品，勤洗手，戴口罩，保持社交距离。如出现不适症状，请按乌方规定的程序及时就医，即通过拨打乌干达24小时免费疫情防控热线+256-800-100-066、+256-800-203-033或+256-800-303-033，由乌卫生部予以协助。如发生确诊、疑似和医学隔离，立即报告使馆。

2、严格落实企业境外疫情防控主体责任，完善防控工作方案、突发事件应急处置预案。按照乌卫生部规定，开展日常防护工作。减少员工聚集，控制办公人员规模，加强日常排查监测。加强员工培训，提升防护意识。

3、储备基本生活物资，特别是充足储备食品、饮用水、燃油等。

4、配备充足的安保护卫，严防疫情期间盗窃、抢劫、绑架、诈骗等恶性案件发生，确保电网、监控等防护设施工作正常，排查驻地、厂房、仓库风险隐患。

5、关心员工心理健康。加强心理疏导，引导员工科学认识和应对疫情，保持良好心态，不信谣、不传谣，避免无谓恐慌。

附录1 乌干达部分政府部门和相关机构一览表

- 1.外交部 (Ministry of Foreign Affairs), 网址: www.mofa.go.ug
- 2.财政、计划和经济发展部 (Ministry of Finance, Planning & Economic Development), 网址: www.finance.go.ug
- 3.国防部 (Ministry of Defense), 网址: www.defenceuganda.mil.ug
- 4.内政部 (Ministry of Internal Affairs), 网址: www.mia.go.ug
- 5.贸易、工业和合作部 (Ministry of Trade, Industry and Cooperatives), 网址: www.mtti.go.ug
- 6.能源和矿产发展部 (Ministry of Energy and Minerals), 网址: www.energyandminerals.go.ug
- 7.农业、畜牧和渔业部 (Ministry of Agriculture, Animal, Husbandry and Fisheries), 网址: www.agriculture.go.ug
- 8.教育和体育部 (Ministry of Education and Sports), 网址: www.education.go.ug
- 9.卫生部 (Ministry of Health), 网址: www.health.go.ug
- 10.工程和运输部 (Ministry of Works and Transport), 网址: www.works.go.ug
- 11.地方政府部 (Ministry of Local Government), 网址: www.molg.go.ug
- 12.性别、劳动与社会发展部 (Ministry of Gender Labor and Social Development), 网址: www.mglsd.go.ug
- 13.信息和通信技术部 (Ministry of Information Communications Technology), 网址: www.ict.go.ug
- 14.水利和环境部 (Ministry of Water and Environment), 网址: www.ubi.co.ug
- 15.科技部 (Ministry of Science, Technology and Innovation), 网址: www.mosti.go.ug/
- 16.司法部 (Ministry of Justice), 网址: www.justice.go.ug
- 17.乌干达公共事务部 (Ministry of Public Service), 网址: www.publicservice.go.ug
- 18.乌干达内政部 (Ministry of Internal Affairs), 网址: www.mia.go.ug
- 19.乌干达议会 (Parliament of Uganda), 网址: www.parliament.go.ug

20. 乌干达统计局 (Uganda Bureau of Statistics) , 网址 :
www.ubos.org
21. 乌干达投资局 (Uganda Investment Authority) , 网址 :
www.ugandainvest.go.ug
22. 乌干达税务局 (Uganda Revenue Authority) , 网址 :
www.ugrevenue.com
23. 乌干达国家标准局 (Uganda National Bureau of Standards) , 网
址 : www.unbs.go.ug
24. 乌干达通信委员会 (Uganda Communications Commission) ,
网址 : www.ucc.co.ug
25. 国家农业研究院 (National Agricultural Research Organization) ,
网址 : www.naro.go.ug
26. 乌干达环境管理局 (Uganda National Environment Management
Authority) , 网址 : www.nemaug.org
27. 乌干达咖啡发展局 (Uganda Coffee Development Authority) ,
网址 : www.ugandacoffee.org
28. 乌干达旅游局 (Uganda Tourist Board) , 网址 :
www.visituganda.com
29. 乌干达野生动物管理局 (Uganda Wildlife Authority) , 网址 :
www.uwa.or.ug
30. 乌干达出口促进局 (Uganda Export Promotion Board) , 网址 :
www.ugandaexportsonline.com
31. 乌干达银行 (Bank of Uganda) , 网址 : www.bou.or.ug
32. 乌干达电力管理局 (Electricity Regulatory Authority) 网址 :
www.era.or.ug

附录2 乌干达华人商会、社团和主要中资企业

1. 中国商会

2008年4月4日，乌干达中资企业商会正式成立，2020年1月8日，正式更名为乌干达中国商会。2015年12月商会举行换届选举，中交公司当选为新一届商会会长单位，副会长单位是中海油、华为、中水电，秘书长单位是中交公司。另外还包括中水对外、中兴通讯、中土、中铁七局、重庆外建等11家理事单位。目前会员109家。在乌干达中国商会宗旨是推进中乌经贸关系发展、促进中乌两国人民友谊；协助企业和商协会来乌干达开展经贸活动，提供商务咨询和服务；指导和协助中资企业合法经营、公平竞争，协商解决重大经营问题；维护会员合法权益，代表会员对外交涉。在乌干达中国企业如在经营中遇到困难可向中国商会寻求帮助。2011年1月其下属分会-承包企业分会正式成立。2015年9月，承包分会进行改选，中交公司是会长单位，副会长单位为华为、中铁七局，秘书长单位为中兴通讯，理事单位有中交、华为、中铁七局、中兴通讯、中水电、中航国际工程、中土、重庆外建、江西国际。

2. 华人华侨社团组织

目前在乌干达注册的华人组织有16家，具体见下表：

旅乌侨团简况表

序号	侨团名称	简介	主要成员		电话
1	华人华侨总会	2000年成立	会长	张皓	0756999999
			副会长	郝建宇	0759155555
2	乌干达青田同乡会	2008年成立	会长	季永灵	0753588888
			副会长	叶报春	0750888888
3	河北商会	2009年成立	会长	张志刚	0759988888
			副会长	王文通	0756422200
4	乌干达和平统一促进会	2007年成立	会长	方恣	0772200188

5	福建同乡会	2015年成立	会长	蔡汉原	0701881888
6	福建总商会	2016年成立	会长	林良土	0701881888
7	浙江华人华侨联合会 浙江商会	2014年成立 2016年成立	会长	范青云	0700866689
8	华人社区安全委员会	2007年成立	会长	张建鹏	0701209789
9	华商总会	2010年成立	会长	卓武	0712518888
10	温州商会	2012年成立	会长	高时妙	0778557777
			副会长	金进中	0783599699
11	台湾商会	2000年成立	会长	周庭选	0700600800
			副会长	林政良	0772474012
12	台州商会	2016年成立	会长	阮文兵	0788499999
13	江苏商会	2016年成立	会长	陈庆	0781118888
14	广东商会	2016年成立	会长	刘汉林	0753838677
15	安徽商会	2019年成立	会长	李士青	0779777888
			常务副会长	杨林	
16	中国社团联合会	2019年成立	会长	季永灵	0753588888

3. 主要中资企业及联系方式

(1) 中海油集团乌干达公司
xin.zhang@cnoocuganda.com

(2) 中交一局
zhengbiao@cfhec.com

(3) 华为科技
lina.cao@huawei.com

(4) 中水电集团

- molivia@foxmail.com
(5) 中水对外公司
- xia_nenghai@ctg.com.cn
(6) 中兴通讯公司
- chen.yujun1@zte.com.cn
(7) 中土集团
- hidyhao96@gmail.com
(8) 中铁七局
- crsguganda75@gmail.com
(9) 中石化胜利建工
- shengliuganda@gmail.com
(10) 中航国际工程
- zhangheng@avicengug.com
(11) 重庆对外建设集团
- cicouganda@gmail.com
(12) 江西国际
- uga@cjic.cn
(13) 烟建集团
- yanjianuganda@126.com
(14) 天唐集团
- shuyang412@126.com
(15) 花园集团
- info@panl.co.ug
(16) 创造太阳能源(乌干达)有限公司
- gongzhiwu@brpetro.com
(17) 四达数字电视
- wangf@startimes.com.cn
(18) 特变电工
- tbea_zhouwh@126.com
(19) 张氏集团
- zhanghaolms@hotmail.com
(20) 中工国际
- turui@camce.com.cn
(21) 武夷实业
- chinawuyiuganda@hotmail.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌干达》，对中国企业尤其是中小企业到乌干达开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到乌干达开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乌干达的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌干达大使馆经商处编写，乌干达贸工部、财政部、央行、投资局、统计局等机构提供相关资料。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司、合作司、外贸司等司局的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了我国外交部、乌干达相关政府部门和国际组织的网站信息及相关资料，在此一并表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年11月